



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Economia i Hisenda  
**Direcció General  
de Contractació Pública**

# **REFLEXIONES SOBRE EL FUTURO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA. CATALUNYA**

*Panticosa, 23 de Junio de 2022*

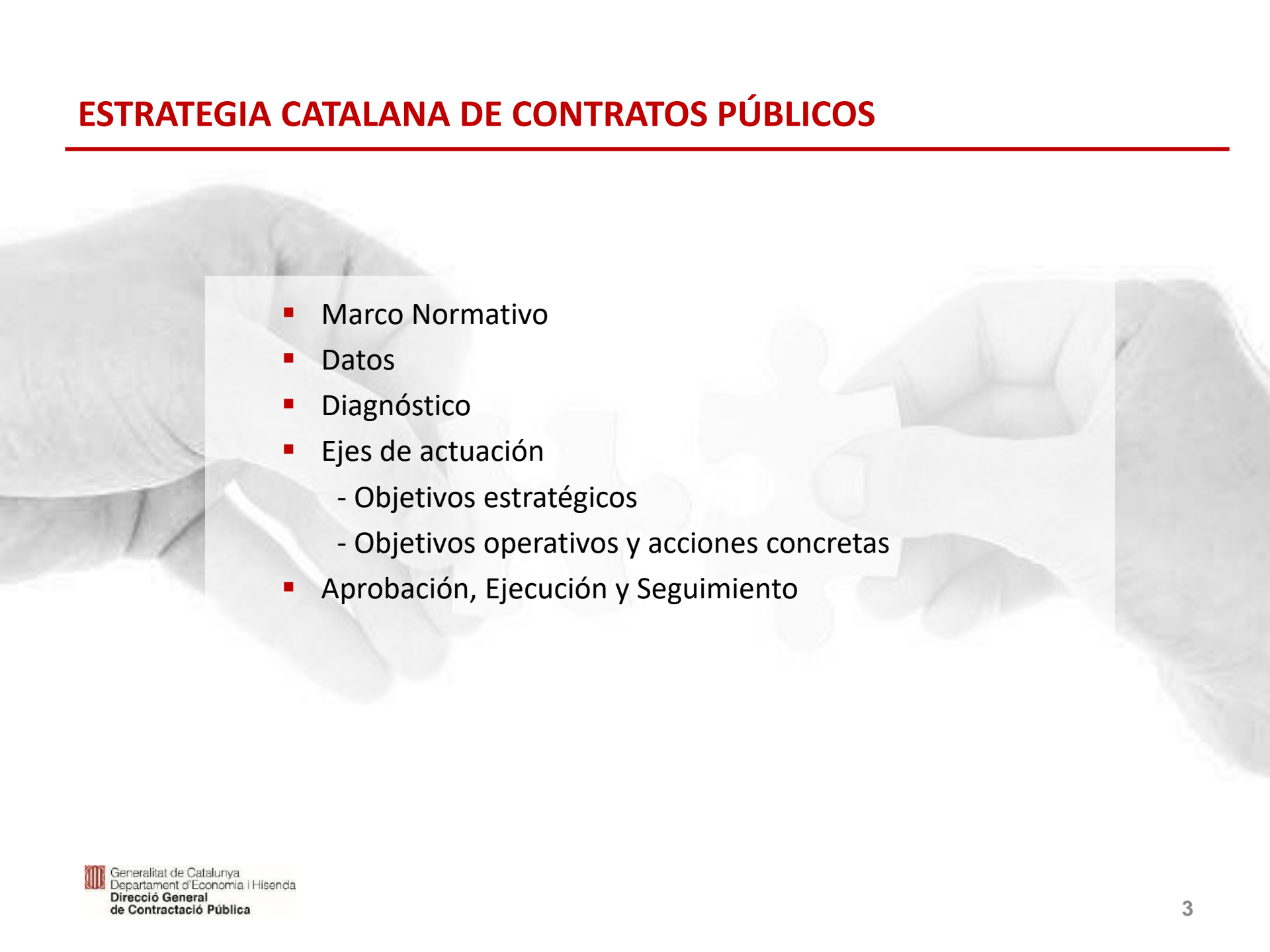


Generalitat de Catalunya  
Departament d'Economia i Hisenda  
**Direcció General  
de Contractació Pública**

# **1. ESTRATEGIA CATALANA DE MEJORA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

# ESTRATEGIA CATALANA DE CONTRATOS PÚBLICOS

---

- 
- A background image showing two hands holding several interlocking puzzle pieces, symbolizing strategy and collaboration.
- Marco Normativo
  - Datos
  - Diagnóstico
  - Ejes de actuación
    - Objetivos estratégicos
    - Objetivos operativos y acciones concretas
  - Aprobación, Ejecución y Seguimiento

# MARCO NORMATIVO

---

- ❑ **Artículo 334 de la Ley 9/2017** , de 8 de noviembre, de contratos del sector público donde se prevé que las Comunidades Autónomas pueden elaborar su propia estrategia de contratación, que debe ser coherente con la estrategia que apruebe el Estado.
- ❑ **Resolución** de 4 de octubre de 2018 del **Parlamento Europeo**, sobre el paquete de medidas de la estrategia de contratación pública.
- ❑ En el ámbito de la **Generalidad de Cataluña**, existen numerosos antecedentes normativos y acuerdos del gobierno que impulsan un modelo estratégico de contratación pública basado en valores sociales, en la sostenibilidad, la innovación, el apoyo a las PYME y al Tercer Sector, y una mejor relación precio-calidad.



# DATOS

## VOLUMEN DE CONTRATACIÓN ANUAL

De acuerdo con los datos que constan en el Registro Público de Contratos de Cataluña y en la Plataforma de Servicios de Contratación Pública :

### Adjudicaciones y otros contratos - Año 2019

	Número	%	Importe	%
Adjudicaciones	10.749	98,8%	2.343.155.593 €	98,2%
Contratos de emergencia	127	1,2%	42.538.691 €	1,8%
<b>Total</b>	<b>10.876</b>	<b>100%</b>	<b>2.385.694.284 €</b>	<b>100%</b>

### Adjudicaciones y otros contratos - Año 2020

	Número	%	Importe	%
Adjudicaciones	9.382	59,4%	1.897.136.892 €	70,7%
Contratos de emergencia	6.410	40,6%	787.015.442 €	29,3%
<b>Total</b>	<b>15.792</b>	<b>100%</b>	<b>2.684.152.334 €</b>	<b>100%</b>

### Adjudicaciones y otros contratos - Año 2021

	Número	%	Importe	%
Adjudicaciones	12.221	95,2%	2.792.565.722 €	92,7%
Contratos de emergencia	620	4,8%	221.024.706 €	7,3%
<b>Total</b>	<b>12.841</b>	<b>100%</b>	<b>3.013.590.428 €</b>	<b>100%</b>

### Concurrencia

- la Comisión Europea considera una buena práctica que la contratación pública armonizada no tenga más de un 20% de contratos con una sola oferta.

### Contratos armonizados en Cataluña con una sola oferta

Datos

2018

18,6%

2019

24,0%

2020

19,5%

2021

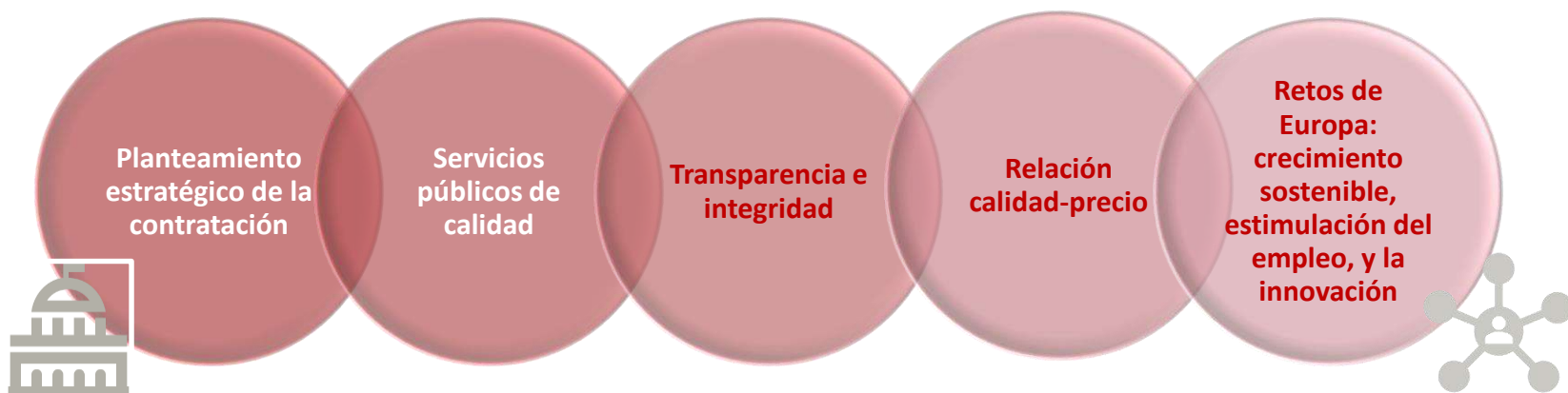
20,7%

# DIAGNÓSTICO

---

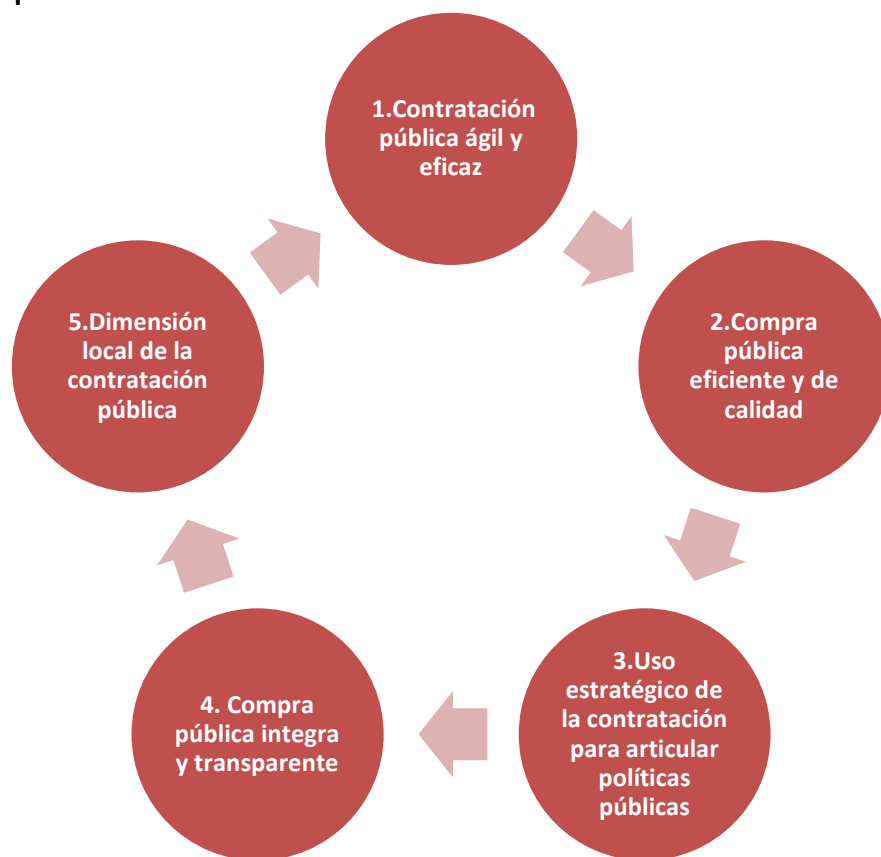
La situación de la contratación pública en Cataluña no difiere mucho de la que la Comisión Europea define: “ **Conseguir que la contratación pública funcione en Europa y para Europa**”

❑ El diagnóstico que se plantea se centra en:



# EJES DE ACTUACIÓN

- De acuerdo a las recomendaciones por la normativa europea y LCSP, los ejes de actuación en los que debe centrarse la estrategia Catalana de mejora de compra pública son 5 :



- Sobre la base de estos ejes, y dentro del uso estratégico de la contratación pública:

- se incorpora un objetivo de reactivación económica en el marco de los fondos europeos **Next Generation UE**
- se detectan **espacios más críticos** que requieren una mayor atención, y que serán los que se definirán en este documento como **objetivos estratégicos**, que se concretan de en los objetivos operativos.

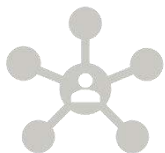
A grayscale photograph of two hands, one on the left and one on the right, holding several interlocking puzzle pieces. The hands are positioned as if they are about to fit the pieces together. The puzzle pieces are light gray and have a subtle shadow effect. A semi-transparent white rectangular box is overlaid on the center of the image, containing the main title text.

## **EJE 1. UNA CONTRATACIÓN PÚBLICA ÁGIL Y EFICAZ**





# EJE 1 . UNA CONTRATACIÓN PÚBLICA ÁGIL Y EFICAZ



## OBJETIVOS ESTRATEGICOS



# EJE1. UNA CONTRATACIÓN PÚBLICA ÁGIL Y EFICAZ

## OE. 1.1 Simplificar la contratación pública

### Acciones a destacar:

#### *OO. 1.1.1 Agilizar trámites y hacer más accesible la documentación*

##### - **Aprobación de una LCP de Catalunya**

-Análisis de la duración de tramitación de los expedientes, **detección de puntos negros de tramitación**, y propuesta de simplificación.

#### *OO 1.1.2 Completar y consolidar el modelo corporativo de contratación pública electrónica de Cataluña*

-Interoperabilidad y homogeneización de datos entre la Plataforma de Servicios de Contratación Pública, el Registro Público de Contratos y el DOUE.

-Incorporación en el modelo corporativo de contratación electrónica de **herramientas para la evaluación de ofertas** y para la generación de documentación.

-Implantación de los **catálogos electrónicos**.

#### *OO. 1.1.3 Mejorar la planificación de los contratos públicos*

-**Elaboración y publicación de la previsión anual/bianual de contratación** de carácter dinámico en donde se incorporen las nuevas contrataciones planificadas.

-Programación y evaluación previa de grandes proyectos de infraestructura.

-**Constituir y poner en funcionamiento la Oficina de Evaluación de Parternariados Públicos-Privados.**



# EJE1. UNA CONTRATACIÓN PÚBLICA ÁGIL Y EFICAZ (II)

## OE.1.2 Racionalizar y especializar la compra pública

### Acciones a destacar:

#### OO 1.2.1- *Mejorar el sistema de compra pública agregada*

- Creación (consolidación) de la **central de compras de la Generalidad de Cataluña** .
- Impulso del uso del **sistema dinámico de contratación**

#### OO 1.2.2 *Racionalizar los costes*

- **Evaluación periódica de resultados económicos y sociales de las medidas de contratación.**

## OE. 1.3. Profesionalizar la contratación pública

### Acciones a destacar:

#### OO.. 1.3.1 *Mejorar y especializar la formación y calificación de los servidores públicos*

- Creación de la **certificación en técnicos de contratación pública.**

#### OO.1.3.2 *Impulsar cambios organizativos*

- **Refuerzo de la estructura y organización del Tribunal Catalán de Contratos del Sector Público.**

#### OO. 1.3.3 *Dotar de herramientas al comprador público*

- Incorporación **de herramientas y/o sistemas electrónicos de cálculo de presupuesto, de valoración de ofertas y de cálculo del ciclo de vida para los compradores públicos.**

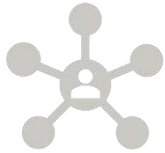


A black and white photograph of two hands, one from the left and one from the right, holding two interlocking puzzle pieces. The hands are positioned as if they are about to fit the pieces together. The puzzle pieces are light gray and stand out against the darker background of the hands. A semi-transparent white rectangular box is overlaid on the puzzle pieces, containing the title text.

## **EJE 2. UNA COMPRA PÚBLICA DE BIENES Y SERVICIOS DE CALIDAD**



## EJE 2. UNA COMPRA PÚBLICA DE BIENES Y SERVICIOS DE CALIDAD



### OBJETIVOS ESTRATEGICOS



## EJE 2. UNA COMPRA PÚBLICA DE BIENES Y SERVICIOS DE CALIDAD (I)

OE. 2.1.  
Mejorar la  
selección de  
ofertas y  
contratistas

Acciones a destacar:

OO 2.1.1 Mejorar la preparación de los contratos

OO 2.1.2 Seleccionar a los mejores contratistas

OO 2.1.3 Seleccionar la mejor oferta

-Elaboración de guías o modelos de criterios de adjudicación.

-Incorporación de cláusulas en los pliegos de prescripciones técnicas con el fin de evitar los mercados cautivos.

OE.2.2  
Fomentar la  
compra pública  
de innovación

Acciones a destacar:

**OO 2.2.1 Facilitar la compra pública de innovación**

-Actualización, implantación y difusión de la guía de compra pública de innovación.

-Plan de formación en compra pública de innovación para compradoras públicos, órganos fiscalizadores y de asesoramiento.

**-Elaboración de guías o modelos de prescripciones técnicas orientados a resultado, rendimiento y exigencias funcionales.**

**-Creación y regulación de un circuito de propuestas de innovación no solicitadas. Buzón de innovación.**

**2.2.2 Motivar a los compradores públicos para orientar la compra pública a la innovación**

- Refuerzo del acompañamiento por parte de órganos transversales o especializados, a las unidades de contratación en los procesos de compra pública de innovación.

**2.2.3 Agilizar la tramitación de los contratos de compra pública de innovación**

-Aprobación de medidas presupuestarias y organizativas que faciliten la tramitación de los contratos de innovación.

## EJE 2. UNA COMPRA PÚBLICA DE BIENES Y SERVICIOS DE CALIDAD (II)

OE. 2.3 Mejorar el seguimiento y control de ejecución de los contratos

### Acciones a destacar:

#### OO 2.3.1 Orientar la organización hacia la mejora del control de ejecución

-Profesionalización y desarrollo de la figura del responsable del contrato.

-Homogeneización y establecimiento de sistemas de seguimiento de objetivos y de criterios de ejecución.

-Creación de una unidad de evaluación y análisis de resultados de la ejecución de los contratos en el marco de la supervisión de la contratación pública.

#### OO 2.3.2 Facilitar y agilizar los sistemas de control de ejecución

#### OO 2.3.3 Mejorar el seguimiento de los contratos

-Incorporación en los pliegos de la obligación de efectuar valoraciones periódicas mediante auditorías aleatorias.



A grayscale photograph of two hands, one on the left and one on the right, holding several interlocking puzzle pieces. The hands are positioned as if they are about to fit the pieces together. The puzzle pieces are light gray and stand out against the darker background of the hands. A semi-transparent white rectangular box is overlaid on the center of the image, containing the main title text.

## **EJE 3. UTILIZAR LA CONTRATACIÓN PARA ARTICULAR POLÍTICAS PÚBLICAS**





# EJE 3. UTILIZAR LA CONTRATACIÓN PARA ARTICULAR POLÍTICAS PÚBLICAS



# EJE 3. UTILIZAR LA CONTRATACIÓN PARA HACER POLÍTICAS PÚBLICAS (I)

## OE. 3.1: Fomentar una contratación ambientalmente sostenible

### Acciones a destacar:

#### *OO 3.1.1 Incrementar y mejorar la ambientalización de los contratos públicos*

- **Objetivos de desarrollo sostenible de la agenda 2030.**
- Incorporación de las medidas ambientales en la compra pública de innovación.

#### *OO 3.1.2 Incorporar la economía circular en la compra pública*

- Incorporación de **criterios de circularidad en el objeto del contrato.**
- Incorporación de las medidas del **Acuerdo del Gobierno de alimentación en todos los pliegos de restauración y suministro de alimentos.**

#### *OO 3.1.3 Sensibilizar y formar a los compradores públicos*

- **Plan de acción de la compra pública verde.**
- Creación de un listado o registro de etiquetas ambientales y equivalencias.

## OE3.2 Promover una contratación socialmente responsable

### Acciones a destacar:

#### *OO 3.2.1 Analizar y evaluar la responsabilidad social en la contratación pública*

- Informes de evaluación de resultados de cláusulas sociales y de la reserva social (en términos de retorno social).

#### *OO 3.2.2 Fomentar la inclusión de medidas sociales en los contratos*

- Actualización del código de contratación socialmente responsable.

#### *OO 3.2.3. Incrementar la contratación socialmente responsable*

- **Incorporación en los pliegos de sistemas de control y seguimiento de cumplimiento de condiciones laborales y de control de la subrogación.**

#### *OO 3.2.4. Impulsar la participación de las entidades del Tercer Sector en los contratos públicos*

# EJE 3. UTILIZAR LA CONTRATACIÓN PARA HACER POLÍTICAS PÚBLICAS (II)

OE.3.3 Impulsar la participación de las PYME en los contratos públicos

## Acciones a destacar:

*OO 3.3.1 Analizar y evaluar la participación de las PYME en los contratos públicos*

-Análisis de la subcontratación por sectores.

-Evaluación y supervisión de la división en lotes de los contratos.

*OO 3.3.2. Dar herramientas a los compradores públicos para promover la participación de las PYME*

-Guía o instrucción para la elaboración de lotes y para la implementación de las cláusulas de restricción en el número de lotes adjudicados a una misma empresa.

*OO 3.3.3 Incrementar la participación en las licitaciones de las PYME*

-Elaboración de guías de procedimiento para empresas

OE3.4 Reactivar la economía catalana

## Acciones a destacar:

*OO 3.4.1 Crear un nuevo marco de relación público-privado*

-Pacto Nacional para una contratación pública vinculada al país, innovadora y sostenible.

-Regulación, en la ley catalana de contratación pública, de la colaboración público-privada, en base a la Guía Legislativa de la Comisión de Naciones Unidas sobre las alianzas público-privadas.

*OO. 3.4.2 Promover una adecuada contratación en el entorno social y del medio*

*OO. 3.4.3 Promover el empleo y la reactivación empresarial*

-Regulación que facilite y agilice la gestión y tramitación de los contratos financiados con fondos Next Generación.

-Modelos de plegos.

A black and white photograph of two hands, one on the left and one on the right, holding two interlocking puzzle pieces. The hands are positioned as if they are about to fit the pieces together. The puzzle pieces are light gray and stand out against the white background. A semi-transparent gray rectangular box is overlaid on the center of the image, containing the title text.

## **EJE 4. UNA COMPRA PÚBLICA ÍNTEGRA Y TRANSPARENTE**



## EJE 4. UNA COMPRA PÚBLICA ÍNTEGRA Y TRANSPARENTE



## EJE 4. UNA COMPRA PÚBLICA ÍNTEGRA Y TRANSPARENTE (I)

OE.4.1 integrar la ética en todos los niveles de la contratación pública

Acciones a destacar:

OO 4.1.1. Sensibilizar al comprador público en buenas prácticas

- Sistema de buzón ético con garantía de anonimización para denuncias de malas prácticas en contratación.

OO 4.1.2 Hacer partícipes a los licitadores y contratistas en las medidas de comportamiento ético

- Incorporación de una cláusula ética y con una declaración de ausencia de conflicto de interés (DACI) en todos los contratos.

OE.4.2 Mejorar la transparencia

Acciones a destacar:

OO 4.2.1 Facilitar el acceso a los datos e información a la ciudadanía

- Incorporar herramientas de inteligencia artificial y análisis de datos que permitan extraer información de los documentos contractuales.

- Publicación en la Plataforma de servicios de contratación pública de la fase de ejecución de los contratos.

OO 4.2.2 Adecuar los principios de confidencialidad y transparencia

## EJE 4. UNA COMPRA PÚBLICA ÍNTEGRA Y TRANSPARENTE (II)

### OE. 4.3. Preservar la concurrentia

#### Acciones a destacar:

OO 4.3.1 Alcanzar los porcentajes de concurrentia que recomienda la Unión Europea

OO 4.3.2 Evitar y perseguir la colusión

- Incorporación de campos de datos en la Plataforma de servicios de contratación pública y en el Registro Público de Contratos que faciliten la **detección de supuestos de colusión**.
- Mecanismos de comunicación ágil entre las unidades de contratación y la Autoridad Catalana de la Competencia ante la detección de indicios de prácticas colusorias.

### OE. 4.4 Prevenir detectar y reducir las malas prácticas

#### Acciones a destacar:

OO 4.4.1 Supervisar la contratación pública

- Elaboración de informes anuales de supervisión de la contratación pública de Cataluña.
- Elaboración de **informes anuales de conflictividad de la contratación**.

OO. 4.4.2 Reducir las malas prácticas

- Aprobación de un Plan de medidas antifraude en la ejecución de actuaciones financiadas por los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.

A black and white photograph of two hands, one on the left and one on the right, holding two interlocking puzzle pieces. The hands are positioned as if they are about to fit the pieces together. The puzzle pieces are light-colored and stand out against the darker background of the hands. A semi-transparent white rectangular box is overlaid on the center of the image, containing the title text.

## **EJE 5. UNA COMPRA PÚBLICA CON DIMENSIÓN TERRITORIAL**

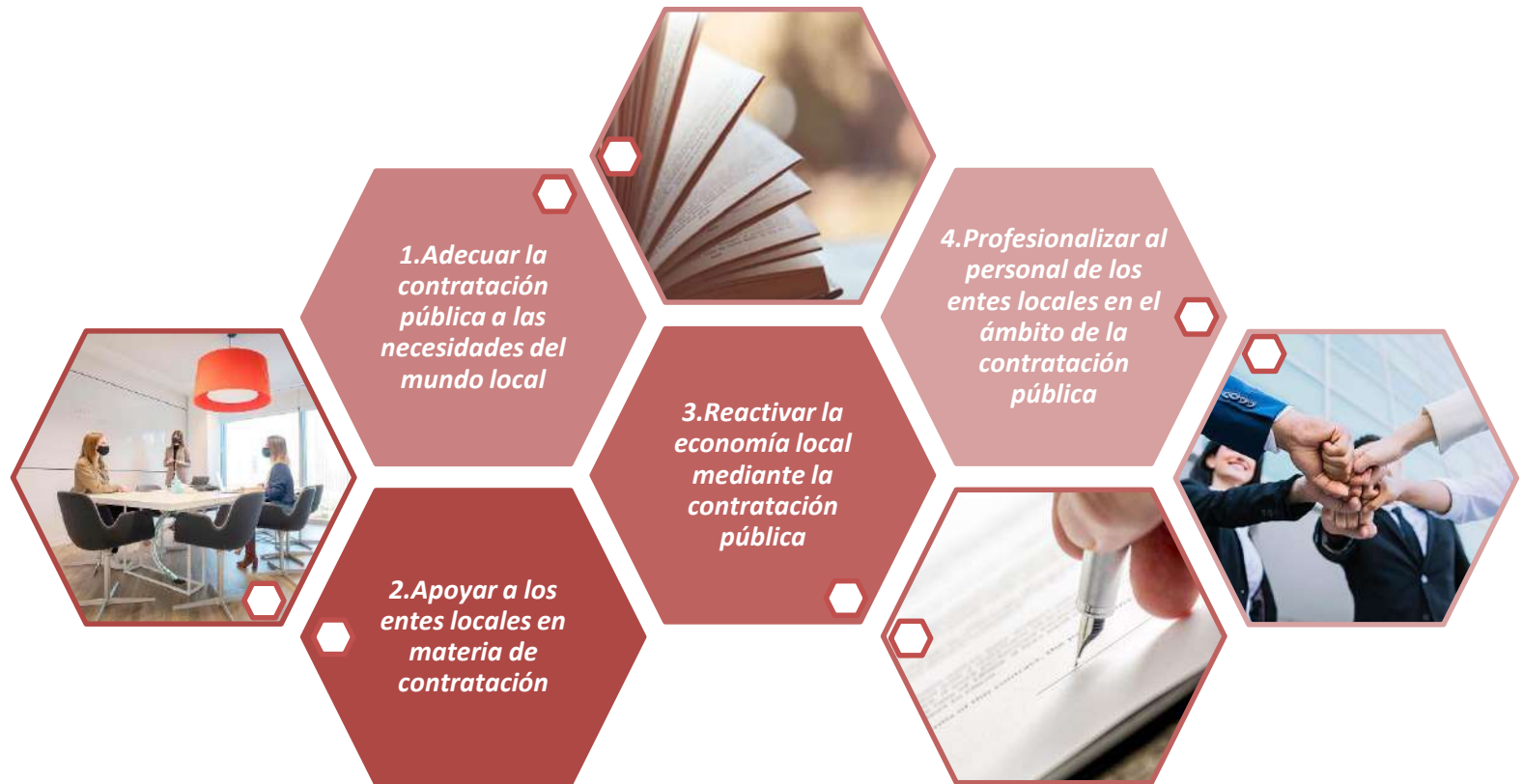




# EJE 5 . UNA COMPRA PÚBLICA CONO DIMENSIÓN TERRITORIAL



## OBJETIVOS ESTRATEGICOS



## EJE 5 . UNA COMPRA PÚBLICA CONO DIMENSIÓN TERRITORIAL (I)

OE. 5.1 Adecuar la contratación pública las necesidades del mundo local

### Objetivos Operativos

OO.5.1.1 **Adaptar la normativa de contratación a las características de los distintos entes locales de Cataluña**

OO. 5.1.2 Adaptar **los sistemas de publicidad y transparencia** a los recursos de que disponen los entes locales

OO. 5.1.3 Impulsar criterios específicos para los entes locales de Cataluña de compra pública estratégica de sostenibilidad, innovación y sociales

OE. 5.2  
*Apoyar a los entes locales en materia de contratación*

### Objetivos Operativos

OO. 5.2.1 **Fomentar la colaboración entre los entes locales en materia de contratación pública**

OO. 5.2.2 Apoyar mediante recursos y herramientas electrónicas de contratación

OO. 5.2.3 Apoyar en matèria de **recursos humanos especializados en contratación pública**, mediante las entidades supramunicipales

## EJE 5 . UNA COMPRA PÚBLICA CONO DIMENSIÓN TERRITORIAL (II)

OE. 5.3  
*Profesionalizar al personal de los entes locales en el ámbito de la contratación pública*

### Objetivos Operativos

OO. 5.3.1 Facilitar a las entidades locales códigos, guías y modelos de contratación de otras administraciones

**OO. 5.3.2 Promover formación específica y transversal en contratación pública local**

OO. 5.3.3 Fomentar la especialización en compra pública local

OE. 5.4 *Reactivar la economía local mediante la contratación pública*

### Objetivos Operativos

OO. 5.4.1 Fomentar la **compra conjunta y las centrales de compras**

OO. 5.4.2 Promover la compra pública vinculada al entorno social

OO. 5.4.3 Fomentar la economía de proximidad mediante la contratación pública



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Economia i Hisenda  
**Direcció General  
de Contractació Pública**

## **2. ANTEPROYECTO LEY CATALANA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

A black and white photograph of two hands holding puzzle pieces. The hands are positioned on the left and right sides of the frame, with their fingers gripping the edges of several interlocking puzzle pieces. The puzzle pieces are arranged in a horizontal line, and the hands are shown in the process of fitting them together. The background is plain white.

# PRINCIPALES OBJETIVOS



## EJES – OBJETIVOS (I)

---

- Regular la contratación pública de forma **sistematizada, completa, y simplificada**, que dote al sistema de armonía interna, con vocación de ser la norma general común en materia de contratación pública en el ámbito del sector público de Catalunya, y que adapte y complemente la legislación básica.
- Incrementar la **seguridad jurídica** en la aplicación de la normativa sobre contratación pública en el ámbito del sector público de Cataluña y dotarla de coherencia, a fin de facilitar a los operadores jurídicos el conocimiento y la aplicación de la materia de manera eficiente y segura.
- Fortalecer la integridad y generalizar la **transparencia** en todo el sector público de Cataluña y **en todas las fases del procedimiento de contratación pública**.
- **Reactivar la economía desde el ámbito de la contratación pública**, impulsando un marco seguro para la colaboración público privada, así como medidas de acceso a las licitaciones públicas para las **pymes, autónomos y entidades de economía social**, para aprovechar su potencial como tractores de la economía y de la innovación económica y social.

## EJES – OBJETIVOS (II)

---

- Establecer un **marco general** para el impulso de la **contratación estratégica**.
- Mejorar y simplificar los **procesos de contratación** para facilitar su correcta aplicación mediante, esencialmente, su **transformación digital**.
- Actualizar y completar el **marco normativo de las centrales de contratación**.
- Regular un **sistema de gobernanza específico** de la contratación pública en Cataluña.
- Establecer un **sistema de profesionalización** en contratación para el sector público de Cataluña.
- **Dentro del marco competencial**, desarrollar procesos de compra pública y establecer **mecanismos de soporte y colaboración adecuados a las especiales necesidades de los entes locales de Cataluña**.



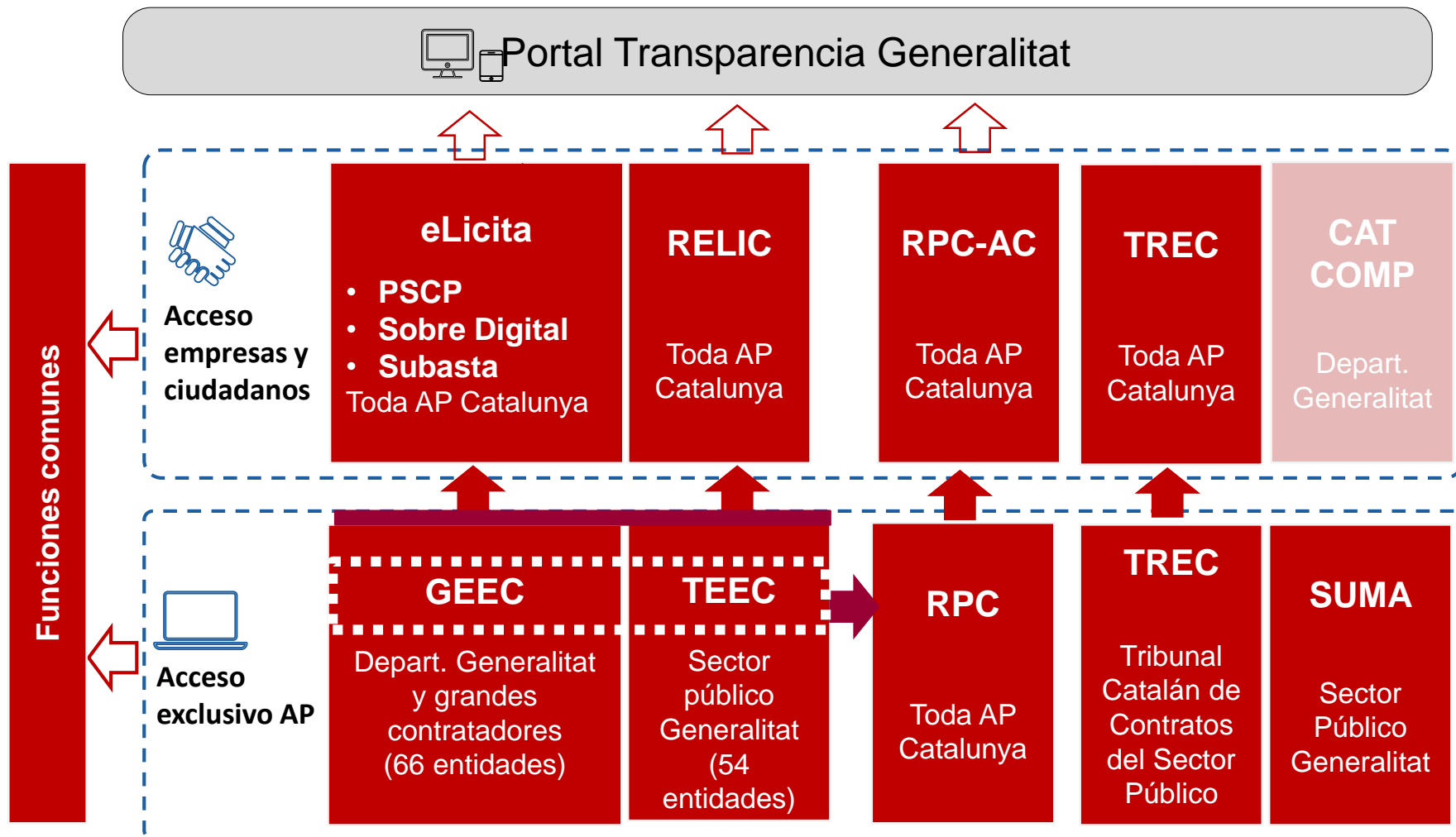
Generalitat de Catalunya  
Departament d'Economia i Hisenda  
**Direcció General  
de Contractació Pública**



## **3. E-CONTRATACIÓ**

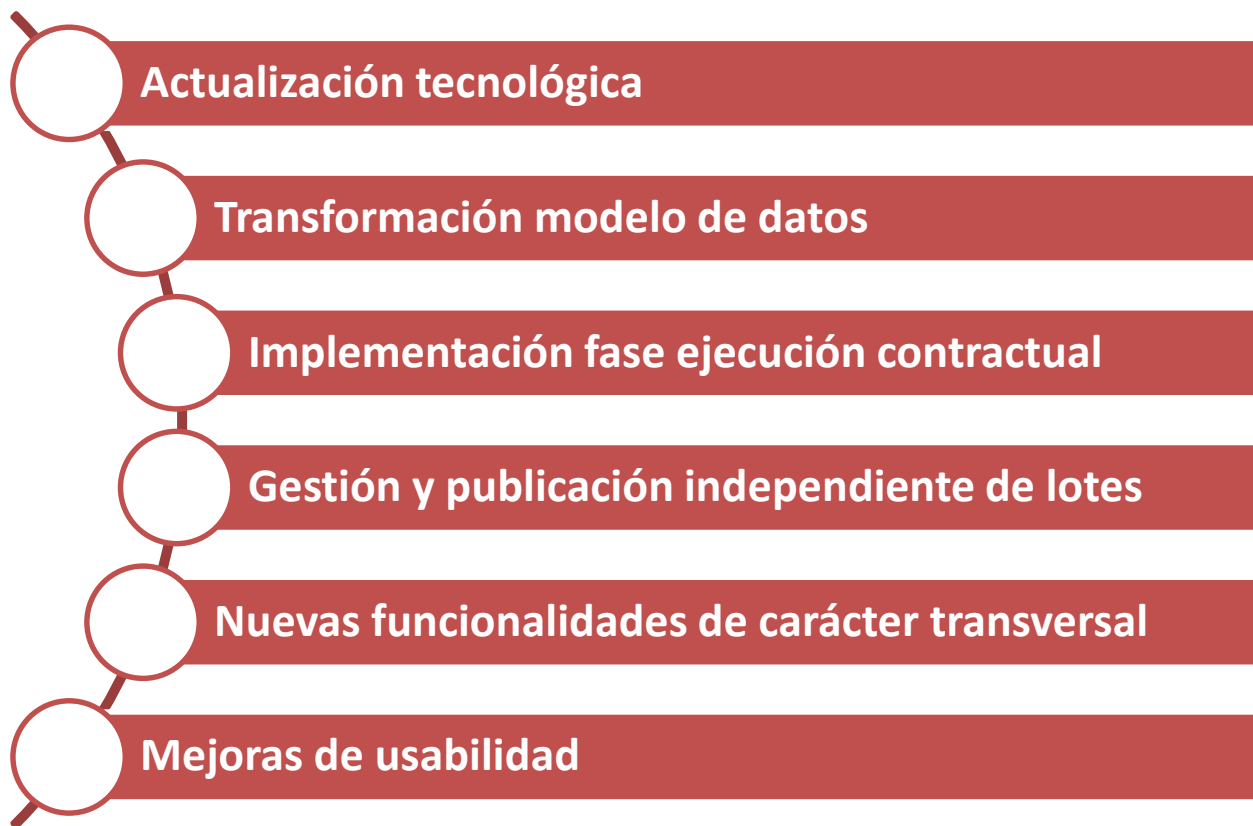


# ESQUEMA GENERAL SISTEMA CORPORATIVO DE E- CONTRATACIÓN



# RENOVACIÓN TECNOLÓGICA Y FUNCIONAL DE LA PSCP Y DE E-LICITA

---



# PRINCIPALES FUNCIONALIDADES A IMPLEMENTAR EN LAS HERRAMIENTAS DE LICITACIÓN ELECTRÓNICA (E-LICITA)

---



# Principales datos de uso de las herramientas de licitación electrónica (2021 )

## **Sobre Digital**

14.524 Anuncios de licitación publicados

54.373 Ofertas presentadas

## **Oferta telemática**

4.992 Anuncios de licitación publicados

18.864 Ofertas presentadas



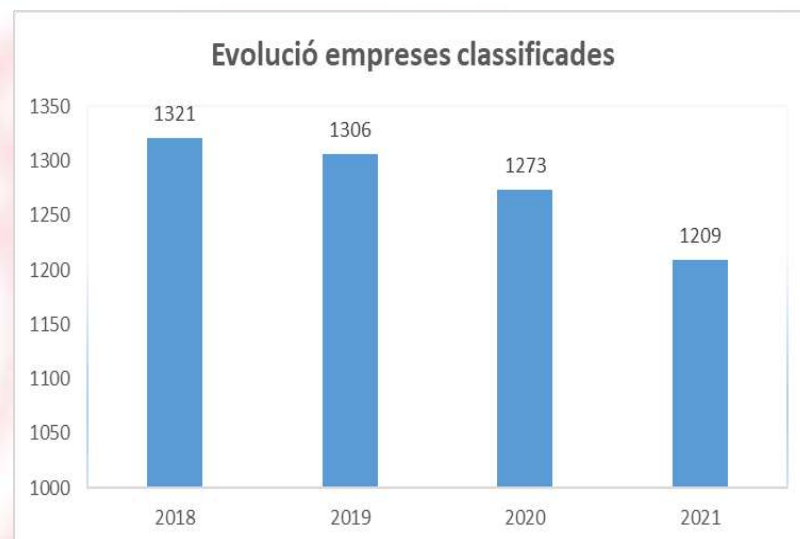
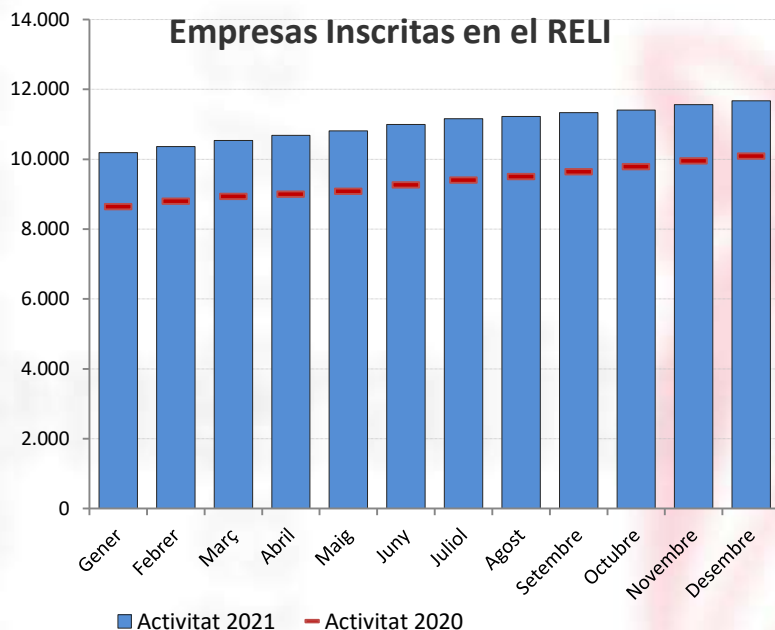
## Principales datos de uso de los registros adscritos a la JCCP

### Registro Electrónico de Empresas Licitadoras i Clasificadas (Datos censales a 31.12.2021)

11.653 Empresas inscritas

686 Empresas clasificadas en obras

794 Empresas clasificadas en servicios



### Registro Público de Contratos (Datos 2021)

395.163 Contratos informados por un importe de adjudicación de 8.141,6 M€

A grayscale photograph of two hands, one on the left and one on the right, holding two interlocking puzzle pieces. The hands are positioned as if they are about to fit the pieces together. The puzzle pieces are white and stand out against the darker background of the hands. A semi-transparent white rectangular box is overlaid on the puzzle pieces, containing the title text in red.

# PROYECTO EUROPEO: NEXT PROCUREMENT UE



Generalitat de Catalunya  
Departament de la Vicepresidència  
i d'Economia i Hisenda  
**Direcció General  
de Contractació Pública**

# Proyecto Europeo: Next Procurement

---

- ✓ **Objetivo:** definir e implementar servicios basados en Inteligencia Artificial (IA), NLP, ontologías y técnicas de similitud, para el enriquecimiento de metadatos relativos a los datos de contratación de plataformas públicas ya los documentos contenidos en las mismas, a fin de desarrollar :
  - Buscador semántico (*Next Procurement Semantic Search* )
  - Visor (*Next Procurement Viewer* )
  
- ✓ **Participantes**
  - Barcelona Supercomputing Centre (BSC)
  - Localidad (Startup de la UPM)
  - Universidad Carlos III de Madrid
  - Universidad Politécnica de Madrid
  - Ayuntamiento de Zaragoza
  - Ayuntamiento de Madrid
  - Generalidad de Cataluña (DGCP)
  - Centro de Telecomunicaciones y Tecnologías de la información (CTTI)
  
- ✓ **Duración :** 36 meses, con fijación de actividades / metas parciales.



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Economia i Hisenda  
**Direcció General  
de Contractació Pública**

## **4. RACIONALIZACIÓN DE LA POLÍTICA DE COMPRA DE BIENES Y SERVICIOS DE USO COMÚN**



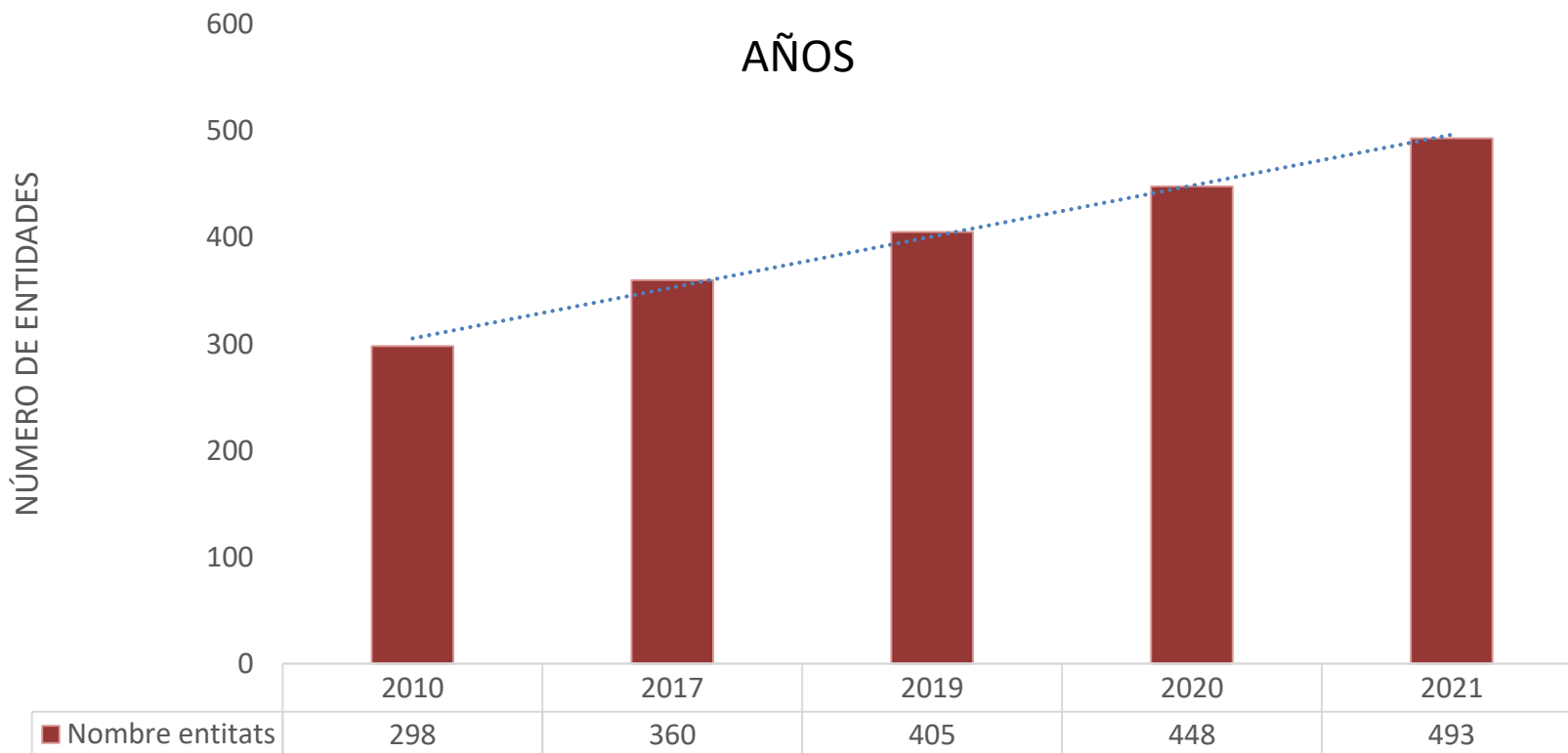
# SUBDIRECCIÓN GENERAL DE COMPRA CENTRALIZADA

## SISTEMA DE COMPRA CORPORATIVA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA



# ENTIDADES ADHERIDAS EN EL SISTEMA CENTRAL DE ADQUISICIONES

1a adhesión: Ayuntamiento de Barcelona: 1998



# CATÁLOGO DE BIENES Y SERVICIOS



Bases de datos jurídicas



Combustible



Energía eléctrica y gas



Gestión y asistencia en viajes



Material de oficina



Material de protección Covid-19



Mobiliario de oficina



Limpieza



Papel



Servicios de mensajería



Servicios postales



Servicios de prevención de riesgos laborales ajenos



Vigilancia y seguridad



Vehículos

## **ACUERDOS MARCO A DESTACAR: PRODUCTOS SANITARIOS Y DE PROTECCIÓN INDIVIDUAL CONTRA LA COVID-19**

---

- **VEC: 99.918.540,17 EUROS**
- PERIODO VIGENCIA: JULIO 2021 – JULIO 2023
- **13 LOTES** (1 RESERVADO EN EL CENTRO ESPECIAL DE TRABAJO Y EMPRESAS DE INSERCIÓN)
- **ÁMBITO SUBJETIVO: 13 DEPARTAMENTOS Y 109 ENTIDADES ADHERIDAS VOLUNTARIAMENTE**
- 127 EMPRESAS LICITADORAS
- **54 EMPRESAS ADJUDICATARIAS**
- 198 CONTRATOS BASADOS (EL LOTE CON MÁS EJECUCIÓN: LOTE 1: MASCARILLAS QUIRÚRGICAS)

## **ACUERDOS MARCO A DESTACAR: AM SERVICIOS DE LIMPIEZA**

---

- **VEC : 166.731.929,71 EUROS**
- PERIODO VIGENCIA INICIAL: MAYO 2022- MAYO 2024
- 13 LOTES (3 RESERVADOS A CETIS Y EI)
- ÁMBITO SUBJETIVO: 13 DEPARTAMENTOS Y 64 ENTIDADES ADHERIDAS VOLUNTARIAMENTE

**CONTRATACIÓN SOCIALMENTE RESPONSABLE: ámplias previsiones de caràcter social i ambiental**

**MEDIDAS ESPECIALES DE SEGUIMIENTO DEL CONTRATO:** Además de las funciones de la Comisión de Seguimiento del Acuerdo marco, se refuerza con un **programa de auditorías de seguimiento del cumplimiento de las obligaciones contractuales en fase de ejecución**, de los aspectos ambientales y sociales.



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Economia i Hisenda  
**Direcció General  
de Contractació Pública**

## **5 . SUPERVISIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

A grayscale photograph of two hands, one on the left and one on the right, holding several interlocking puzzle pieces. The hands are positioned as if they are about to fit the pieces together. The puzzle pieces are arranged in a horizontal line, with the hands holding the outermost pieces. The background is a plain, light color.

# PRINCIPALES DATOS DE SEGUIMIENTO



# INFORMES ANUALES

---

## INFORME ANUAL (GENERAL)

DATOS  
ESTADÍSTICOS  
SEGÚN  
PROCEDIMIENTOS

PROCEDIMIENTO  
ABIERTO

ANÁLISIS DE  
BAJAS

INFORMES ESPECÍFICOS:  
- TRAMITACIÓN DE  
URGENCIA  
- MENORES

INFORME DE  
CONCURRENCIA

EVALUACIÓN  
FINAL DEL  
CONTRATO

INFORME  
TIPOLOGÍA  
ADJUDICATARIOS  
(PYME)

CONFIGURACIÓN  
DE LOTES

CLAUSULAS  
AMBIENTALES

CLAUSULAS  
SOCIALES Y  
TERCER SECTOR


CONTRATOS  
FINANCIADOS  
CON FNGUE



# INDICADORES ESTRATÉGICOS (RPC)

## DADES ANUALS 2021

### ADJUDICACIONS

 12.221 contractes  
2.793 M d'€



### ANUALITATS

11.293 anualitats  
1.473 M d'€



### PRÒRROGUES


4.774 contractes  
850 M d'€



### MENORS

165.742 menors  
356 M d'€

### MODIFICACIONS

 1.005 expedients  
187 M d'€

## CLÀUSULES AMBIENTALS 2020



**3.744 contractes (40%)**  
del total adjudicat l'any



**935 M d'€ (49%)** de  
l'import total adjudicat

## CLÀUSULES SOCIALS 2020



**6.245 contractes (66,6%)**  
del total adjudicat l'any



**1.446 M€ (76,2%)** de  
l'import total adjudicat

## PIME 2020



**6.612 contractes (70,5%)**  
del total adjudicat l'any



**819 M d'€ (43%)** de  
l'import total adjudicat



El **76,3%** dels adjudicatariis  
de la Generalitat són PIME

## CONCURRENCIA 2021



**Mitjana: 5,94** ofertes  
per cada adjudicació



Les licitacions amb  
**sobre digital** tenen un  
índex de concurrència  
superior a la mitjana

# ¿Qué información obtenemos con los indicadores?

Elaboración de informes y obtención de indicadores para el seguimiento de los Planes y objetivos estratégicos del Gobierno

Evaluación del presupuesto futuro comprometido

### DADES ANUALS 2021

**ADJUDICACIONS**  
12.221 contractes  
2.793 M d'€

**ANUALITATS**  
11.293 anualitats  
1.473 M d'€

**PRÒRROQUES**  
4.774 contractes  
850 M d'€

**MENORS**  
165.742 menors  
356 M d'€

**MODIFICACIONS**  
1.005 expedients  
187 M d'€

### CLÀUSULES AMBIENTALS 2020

3.744 contractes (40%) del total adjudicat l'any

935 M d'€ (49%) de l'import total adjudicat

### CLÀUSULES SOCIALS 2020

6.245 contractes (66,6%) del total adjudicat l'any

1.446 M€ (76,2%) de l'import total adjudicat

### PIME 2020

6.612 contractes (70,5%) del total adjudicat l'any

819 M d'€ (43%) de l'import total adjudicat

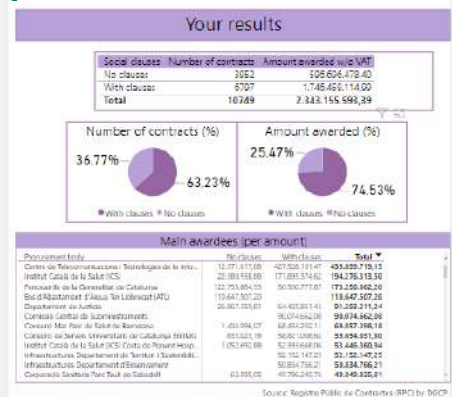
El 76,3% dels adjudicatariis de la Generalitat són PIME

### CONCURRENCIA 2021

Mitjana: 5,94 ofertes per cada adjudicació

Les licitacions amb sobre digital tenen un índex de concurrència superior a la mitjana

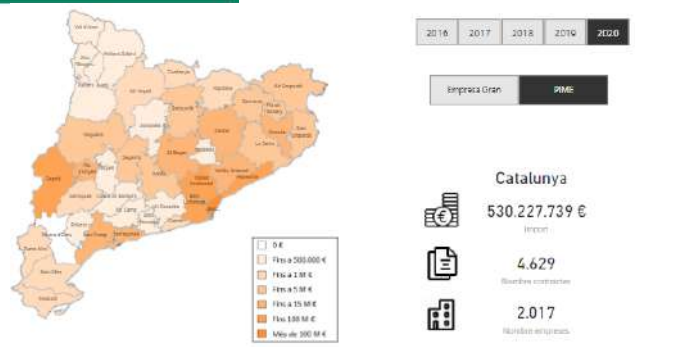
Elaboración de visores de contratación pública multilingües



Supervisión de aspectos contractuales sensibles

Análisis de la concurrència por sectores y detección de los factores de incremento o disminución

Elaboración de mapas de contratación pública multilingües



A grayscale photograph of two hands, one on the left and one on the right, holding two interlocking puzzle pieces. The hands are positioned as if they are about to fit the pieces together. The puzzle pieces are light gray and stand out against the darker background of the hands. A semi-transparent white rectangular box is overlaid on the center of the image, containing the title text in red.

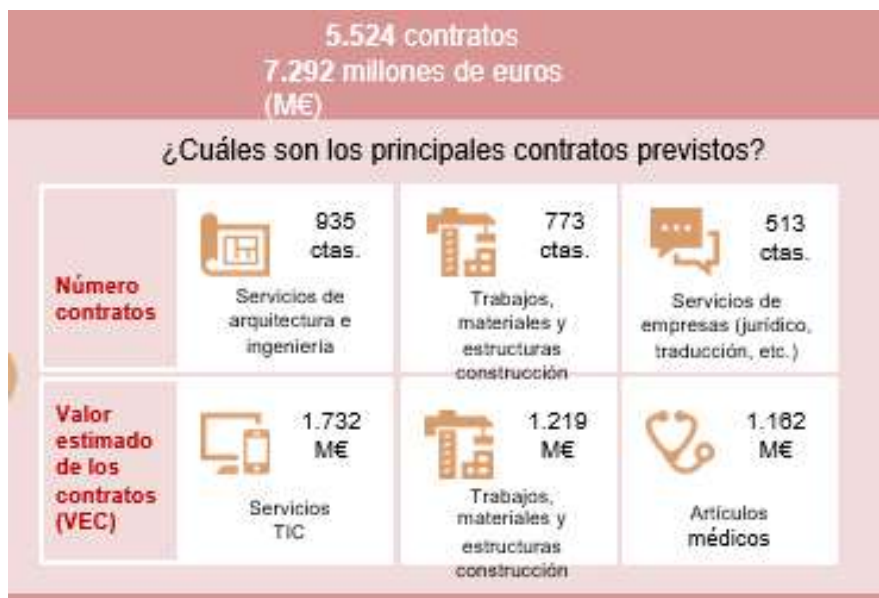
# CONTRATACIÓN PROGRAMADA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA






Generalitat de Catalunya  
Departament de la Vicepresidència  
i d'Economia i Hisenda  
**Direcció General  
de Contractació Pública**

# CONTRATACIÓN PROGRAMADA

## ¿CUÁL ES LA CONTRATACIÓN PREVISTA PARA 2022?



## ¿Cómo acceder?

 <b>Visor de datos de la contratación programada</b>  <a href="#">Accede al visor y descárgate los datos</a>	<b>¿Qué incluyen los datos?</b> Todos los contratos no menores de la Generalidad y su sector público. Los datos son en formato abierto e interactivos.
 <b>¿Con qué objetivo?</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Impulsar la transparencia y promover la concurrencia.</li><li>Racionalizar y planificar la contratación pública.</li></ul>	<b>¿Qué búsquedas se pueden realizar?</b> Por órgano de contratación, y por objeto del contrato.

A black and white photograph of two hands holding several interlocking puzzle pieces. The hands are positioned on the left and right sides of the frame, with the puzzle pieces arranged in a horizontal line between them. The background is plain white.

# INFORME SOBRE LA CONCURRENCIA (PSCP)



Generalitat de Catalunya  
Departament de la Vicepresidència  
i d'Economia i Hisenda  
**Direcció General  
de Contractació Pública**

# Afectación de la pandemia de COVID-19

## Adjudicaciones tramitadas por emergencia por tipología

	Nombre	%	Import	%	
	Serveis	324	61,7%	102.513.648 €	58,6%
	Subministraments	172	32,8%	64.454.830 €	36,8%
	Obres	29	5,5%	8.067.388 €	4,6%
<b>Total</b>	<b>525</b>	<b>100%</b>	<b>175.035.867 €</b>	<b>100%</b>	

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Año 2020: 3.031 contratos 732 M€

Año 2019: 127 contratos 42 M€

**Los contratos tramitados por emergencia no se tienen en cuenta en este informe**

## Año 2021

La COVID todavía tiene efecto en la contratación, pero menos que en 2020

### Efectos de la COVID

- Se han realizado **contratos que no estaban contemplados** en la programación inicial.
- Contratos que se hubieran tramitado ordinariamente, se tramitan por **emergencia**.
- Algunos contratos previstos no se han llevado a cabo

# Volumen de adjudicaciones

## Adjudicaciones y contratos desiertos

Año 2021

	Nombre	%	Nombre d'ofertes	%	Nombre d'empreses	Import
Adjudicacions	11.897	93,6%	70.705	99,3%	3.871	4.159.162.827 €
Deserts	817	6,4%	482	0,7%	0	0
<b>Total</b>	<b>12.714</b>	<b>100%</b>	<b>71.187</b>	<b>100%</b>	<b>3.871</b>	<b>4.159.162.827 €</b>

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Ofertas recibidas:  
70,705

---

Adjudicaciones:  
11.897

↓

=

Índice de concurrencia media  
**5,94** o firmes por adjudicación

# Concurrencia por ámbito

## Licitaciones según ámbito

Año 2021

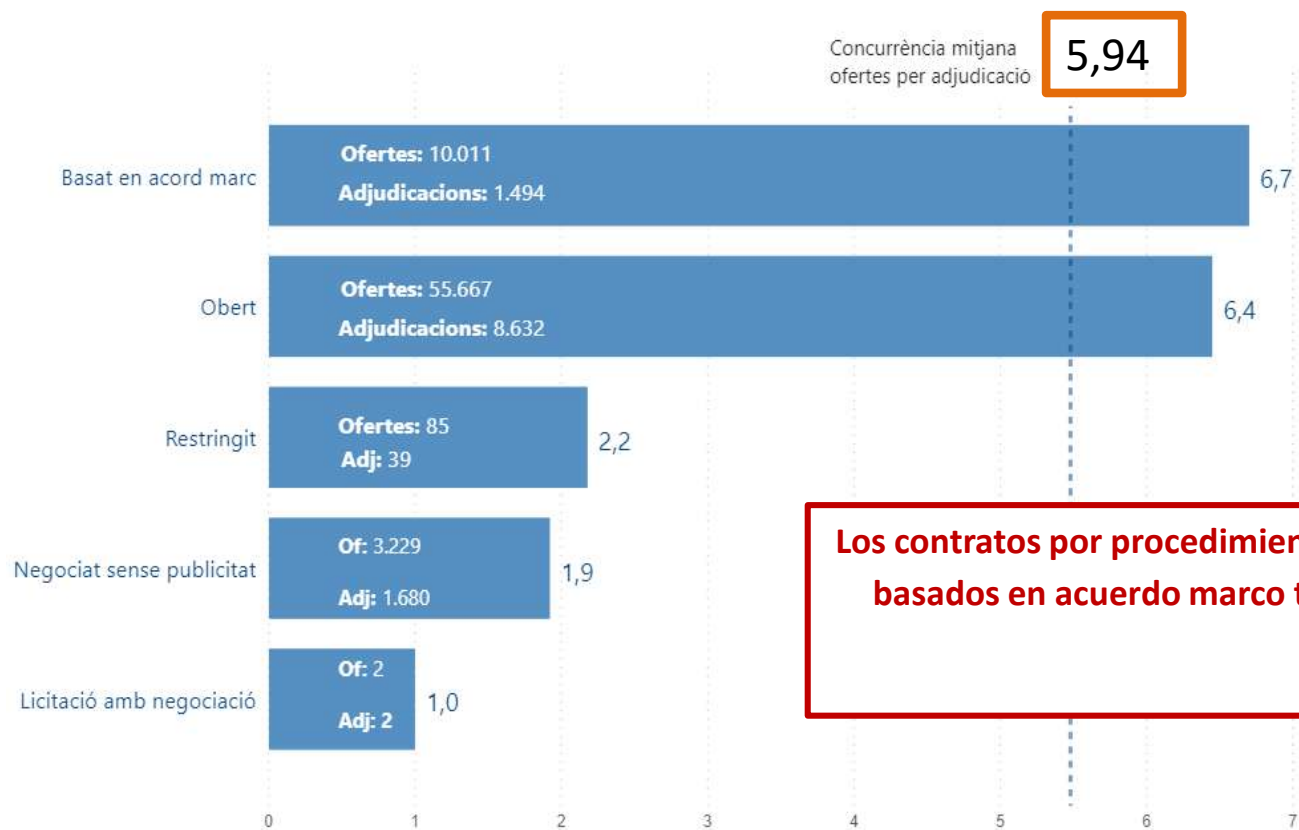
Àmbit	Nombre d'òrgans		Nombre d'ofertes		Índex de concurrència	Nombre d'empreses		Import	
	Nombre	%	Nombre	%		Nombre	%	Import	%
Ens	189	10.919	85,9%	65.464	92,0%	6,00	3.340	3.738.399.983,0 €	89,9%
Departaments	14	1.795	14,1%	5.723	8,0%	3,19	822	420.762.844,3 €	10,1%
<b>Total</b>	<b>203</b>	<b>12.714</b>	<b>100%</b>	<b>71.187</b>	<b>100%</b>	<b>5,60</b>	<b>4.162</b>	<b>4.159.162.827 €</b>	<b>100%</b>

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Los entes del sector público adjudican la mayor parte de los contratos y reciben una mayor proporción de ofertas que los departamentos

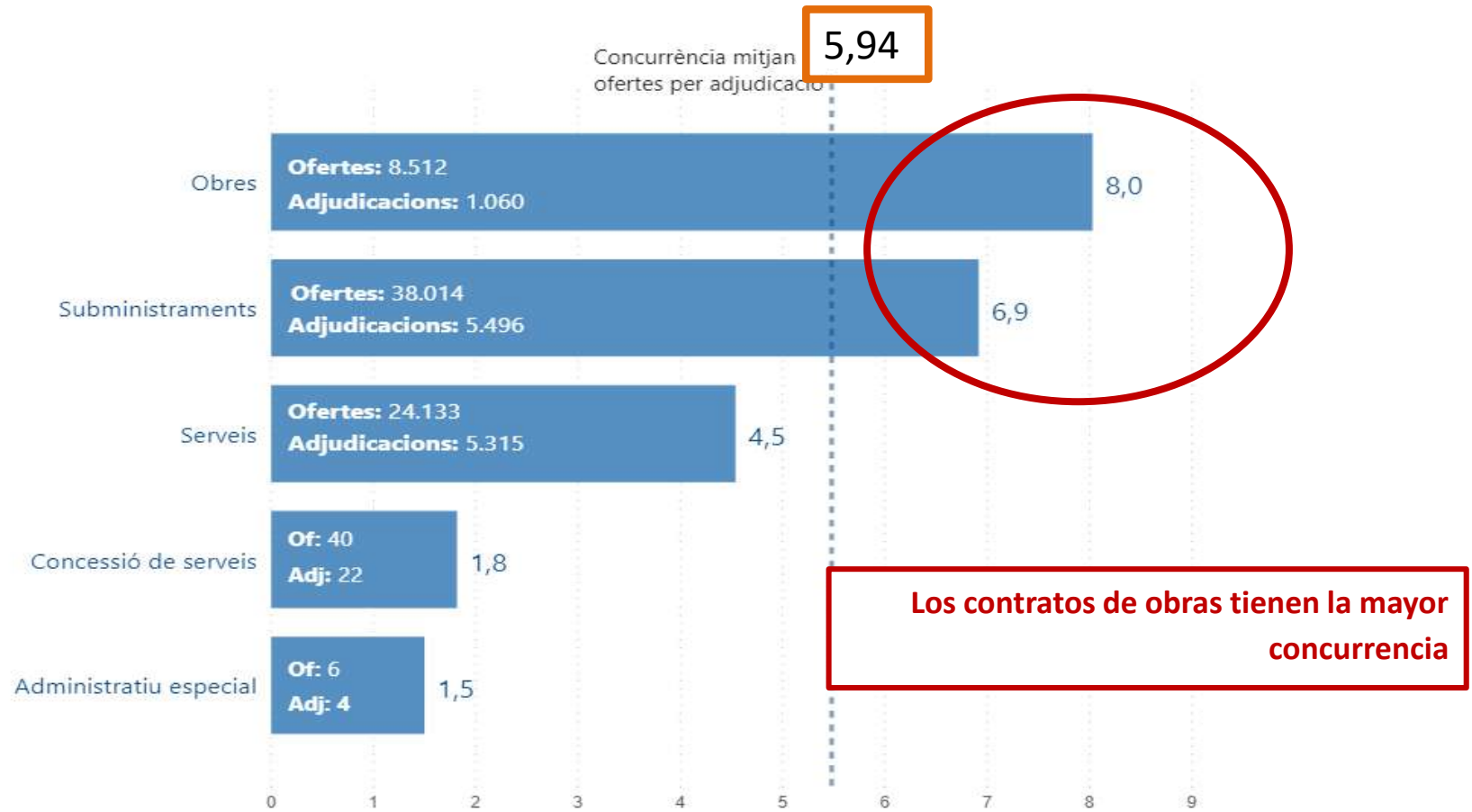


# Concurrencia por procedimiento de adjudicación



**Los contratos por procedimiento abierto y los basados en acuerdo marco tienen la mayor concurrencia**

# Concurrencia por tipo de contrato



# Tipo de procedimiento abierto

Las medidas de simplificación no favorecen la concurrencia en los contratos de suministro

Concurrencia por tipo de procedimiento abierto de los contratos que no licitan AM

Año 2021

		Nombre de contractes	%	Nombre d'ofertes	Índex concurrència	Import	%	Import mitjà
Subministraments	Obert	1.711	70,0%	8.007	4,68	316.883.562 €	92,9%	185.204 €
	Obert simplificat	377	15,4%	1.032	2,74	16.147.313 €	4,7%	45.104 €
	Obert simplificat abreujat	358	14,6%	1.092	3,05	7.980.204 €	2,3%	22.291 €
<b>Subtotal</b>		<b>2.446</b>	<b>100,0%</b>	<b>10.131</b>	<b>4,14</b>	<b>341.011.079 €</b>	<b>100,0%</b>	<b>139.416 €</b>
Serveis	Obert	2.119	58,3%	7.333	3,46	798.531.926 €	91,7%	376.844 €
	Obert simplificat	1.101	30,3%	7.436	6,75	65.372.616 €	7,5%	59.376 €
	Obert simplificat abreujat	415	11,4%	1.141	2,75	6.535.927 €	0,8%	15.749 €
<b>Subtotal</b>		<b>3.635</b>	<b>100,0%</b>	<b>15.910</b>	<b>4,38</b>	<b>870.440.469 €</b>	<b>100,0%</b>	<b>239.461 €</b>
Obres	Obert	244	33,5%	1.497	6,14	451.598.653 €	78,6%	1.850.814 €
	Obert simplificat	413	56,7%	2.151	5,21	118.211.248 €	20,6%	286.226 €
	Obert simplificat abreujat	72	9,9%	332	4,61	4.419.135 €	0,8%	61.377 €
<b>Subtotal</b>		<b>729</b>	<b>100,0%</b>	<b>3.980</b>	<b>5,46</b>	<b>574.229.036 €</b>	<b>100,0%</b>	<b>787.694 €</b>

Font: Plataforma de serveis de contractació pública

El procedimiento abierto simplificado es especialmente efectivo en los contratos de servicios

En los contratos de obras, las medidas de simplificación del procedimiento abierto son útiles para agilizar las licitaciones pero no tienen un efecto significativo en la concurrencia

# Concurrencia por forma de tramitación

Adjudicaciones por procedimiento abierto según la forma de tramitación y el tipo de contrato

Año  
2021

Forma de tramitació	Tipus de contracte	Índex de concurrència
Ordinari	Obres	8,06
	Serveis	4,87
	Subministraments	7,20
Urgent	Obres	3,36
	Serveis	2,52
	Subministraments	5,10

Fuente : Plataforma de servicios de contratación pública (PSCP). Elaboración DGCP

**La tramitación urgente supone una reducción de la concurrencia en las principales tipologías de contrato**



**El efecto es menor en los suministros**

# Concurrencia por forma de publicación del anuncio

Adjudicaciones según la publicación del anuncio de licitación

Año 2021

Publicació	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	%	Import mitjà
Ordinària	11.544	97,0%	67.999	5,89	4.111.025.358 €	98,8%	356.118 €
Anuncis previs	345	2,9%	2.676	7,76	45.852.192 €	1,1%	132.905 €
Alertes futures licitacions	8	0,1%	30	3,75	2.285.278 €	0,1%	285.660 €
<b>Total</b>	<b>11.897</b>	<b>100%</b>	<b>70.705</b>	<b>5,94</b>	<b>4.159.162.827 €</b>	<b>100%</b>	<b>349.598 €</b>

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

La incorporación de anuncios previos de licitación muestra una concurrencia superior a la media

## Por tipo de contrato

Publicació de l'anunci	Tipus de contracte	Índex de concurrència
Anunci previ	Subministraments	9,03
	Serveis	3,64
	Concessió de serveis	1,00
Alerta de futura licitació	Serveis	4,17
	Subministraments	2,50

Los anuncios previos son especialmente efectivos en los contratos de suministros

Fuente : Plataforma de servicios de contratación pública (PSCP). Elaboración DGCP

# Contratos con una sola oferta

## Adjudicaciones según número de ofertas recibidas

Año 2021

**Un 34,3% de las adjudicaciones ha recibido una sola oferta**

Ofertes presentades	Nombre	%	% acumulat entre grup	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	%
1 oferta	4.085	34,3%	48,1%	4.085	1,00	1.112.351.696 €	26,7%
2 ofertes	1.634	13,7%		36,0%	3.268	2,00	310.808.264 €
3 a 5 ofertes	2.663	22,4%	12.292		3,76	687.998.366 €	16,5%
6 a 10 ofertes	1.625	13,7%			7,56	591.775.124 €	14,2%
11 a 20 ofertes	1.165	9,8%	15,9%		16.928	14,53	1.119.020.573 €
21 a 40 ofertes	596	5,0%		15.994	26,84	318.130.218 €	7,6%
Més de 40 ofertes	129	1,1%		8.136	63,07	19.078.586 €	0,5%
<b>Total</b>	<b>11.897</b>	<b>100%</b>		<b>70.705</b>	<b>5,94</b>	<b>4.159.162.827 €</b>	<b>100%</b>

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

- La mayoría de los contratos por procedimiento negociado sin publicidad reciben una sola oferta
- Los contratos de obras presentan la menor proporción de adjudicaciones con una sola oferta

## Por procedimiento de adjudicación

Procediment	Ofertes presentades	% nombre	% agrupat	% import
Obert	1 oferta	25,6%	41,3%	13,5%
	2 ofertes	15,7%		7,3%
Basat en acord marc	1 oferta	26,0%	39,7%	20,5%
	2 ofertes	13,7%		10,0%
Negociat sense publicitat	1 oferta	86,5%	90,7%	86,5%
	2 ofertes	4,2%		8,7%

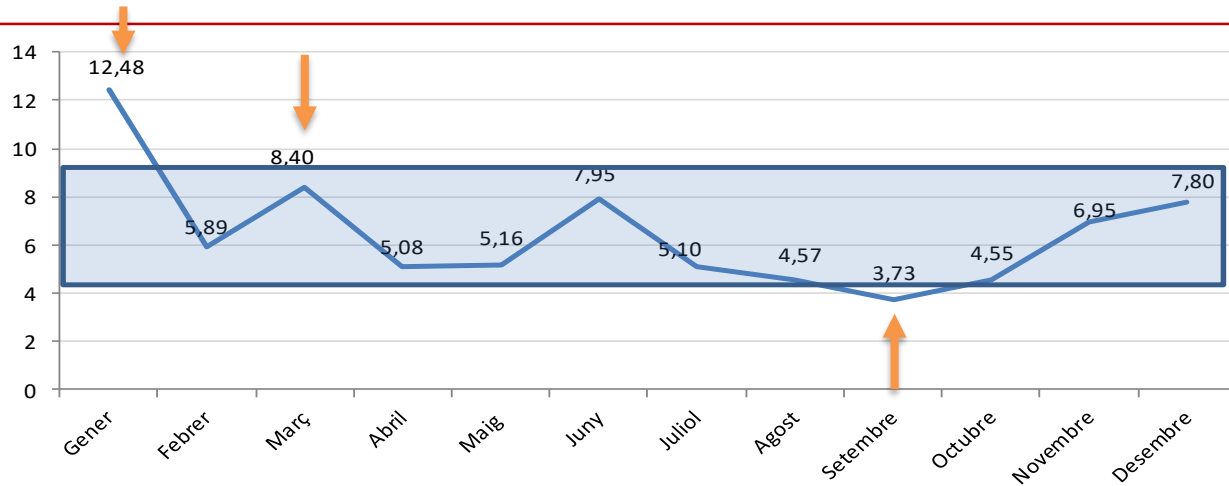
## Por tipo de contrato

Tipus de contracte	Ofertes presentades	% nombre	% agrupat	% import
Subministraments	1 oferta	37,1%	50,8%	30,6%
	2 ofertes	13,7%		6,0%
Obres	1 oferta	9,5%	20,3%	5,3%
	2 ofertes	10,8%		4,4%
Serveis	1 oferta	36,3%	50,7%	36,3%
	2 ofertes	14,4%		11,9%

# Análisis de la temporalidad

Ratio ofertas/licitaciones por procedimiento abierto según la fecha de anuncio de licitación

Año 2021

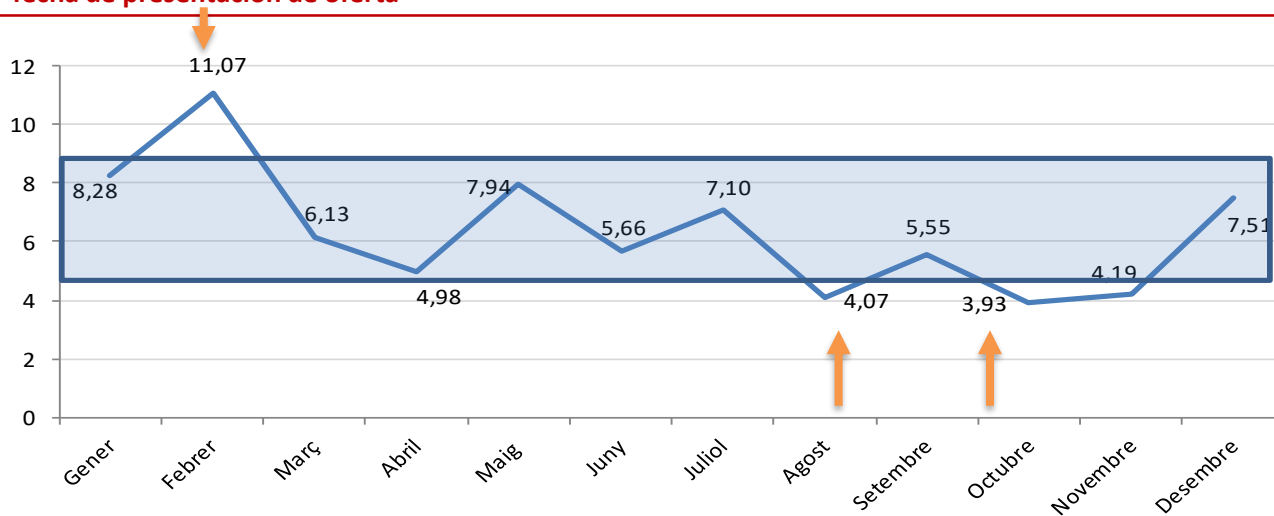


**Las licitaciones anunciadas en enero son las que reciben más ofertas, con una media de 12,48 ofertas por adjudicación**

# Análisis de la temporalidad

Ratio ofertas/licitaciones por procedimiento abierto según la fecha de presentación de oferta

Año 2021



**Quando el período de presentació de ofertes se acerca a las vacaciones de verano se reciben menos ofertas**



# Duración del contrato

---

- **En los contratos de obras el importe del contrato y su duración tienen incidencia en la concurrencia**
- **En los servicios, el importe y la duración no parecen tener incidencia en la concurrencia**
- **Cuanto mayor es el VEC de un contrato de suministros, mayor es su concurrencia esperada**

# Efecto de la incorporación de prórrogas

## Concurrencia según la incorporación de prórrogas

Año 2021

	Nombre de contractes	%	Nombre d'ofertes	Índex concurrència	Import	%
Sense pròrroga	6.743	56,7%	33.371	4,95	1.772.781.587 €	42,6%
Amb pròrroga	5.154	43,3%	37.334	7,24	2.386.381.241 €	57,4%
<b>Total</b>	<b>11.897</b>	<b>100,0%</b>	<b>70.705</b>	<b>5,94</b>	<b>4.159.162.827 €</b>	<b>100,0%</b>

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

**La incorporación de prórrogas en la licitación muestra mayores niveles de concurrencia**

# Empresas adjudicatarias y objetos contractuales

## Adjudicaciones y empresas adjudicatarias

Año 2021

Nombre	Nombre d'ofertes	Índex de concurrència	Import	Nombre d'empreses	Ratio contractes/ adjudicataris	Ratio ofertes/ adjudicataris
11.897	70.705	5,94	4.159.162.827 €	3.871	3,07	18,27

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Los adjudicatarios pueden esperar:

- Un promedio de 3,07 adjudicaciones.
- Compiten de media con 18,27 ofertas

## Objetos de contrato más recurrentes

Año 2021

	Nombre de contractes	%	Nombre d'ofertes	Índex concurrència	Import	%
Productes consumibles mèdics	468	3,9%	4.906	10,48	44.887.467 €	1,1%
Equip de laboratori, òptic i de precisió (excepte ulleres)	358	3,0%	4.331	12,10	19.196.807 €	0,5%
Productes farmacèutics	305	2,6%	6.638	21,76	109.151.699 €	2,6%
Productes mèdics diversos	287	2,4%	1.002	3,49	299.139.379 €	7,2%
Serveis de neteja d'escoles	198	1,7%	641	3,24	9.814.631 €	0,2%
Equips mèdics	165	1,4%	687	4,16	36.239.132 €	0,9%
Serveis d'assessorament en enginyeria civil	156	1,3%	1.533	9,83	18.150.964 €	0,4%
Preparació de projectes i dissenys, càlcul de costos	142	1,2%	2.838	19,99	9.909.402 €	0,2%
Paquets de programes i sistemes d'informació	138	1,2%	307	2,22	25.557.101 €	0,6%
Treballs de construcció d'immobles	134	1,1%	2.620	19,55	330.555.807 €	7,9%
<b>Subtotal</b>	<b>2.351</b>	<b>19,8%</b>	<b>25.503</b>	<b>10,85</b>	<b>902.602.390 €</b>	<b>21,7%</b>
<b>Total</b>	<b>11.897</b>	<b>100,0%</b>	<b>70.705</b>	<b>5,94</b>	<b>4.159.162.827 €</b>	<b>100,0%</b>

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

**En los contratos de suministros los objetos con más recurrentes son los que tienen que ver con la compra de artículos médicos y farmacéuticos, mientras que en los de servicios lo son los vinculados al mantenimiento y limpieza de escuelas**

# Uso de herramientas electrónicas

## Concurrencia según herramienta electrónica

Año 2021

Eines de presentació d'ofertes	Nombre	%	Nombre d'ofertes	Import	Índex de concurrència	Nombre d'empreses
Sobre digital	8.398	70,6%	53.490	3.449.164.582 €	6,37	4.286
Ofertes telemàtiques	1.972	16,6%	8.745	499.393.855 €	4,43	1.017
Altres eines electròniques	1.527	12,8%	8.470	210.604.391 €	5,55	690
<b>Total</b>	<b>11.897</b>	<b>100%</b>	<b>62.235</b>	<b>4.159.162.827 €</b>	<b>5,23</b>	

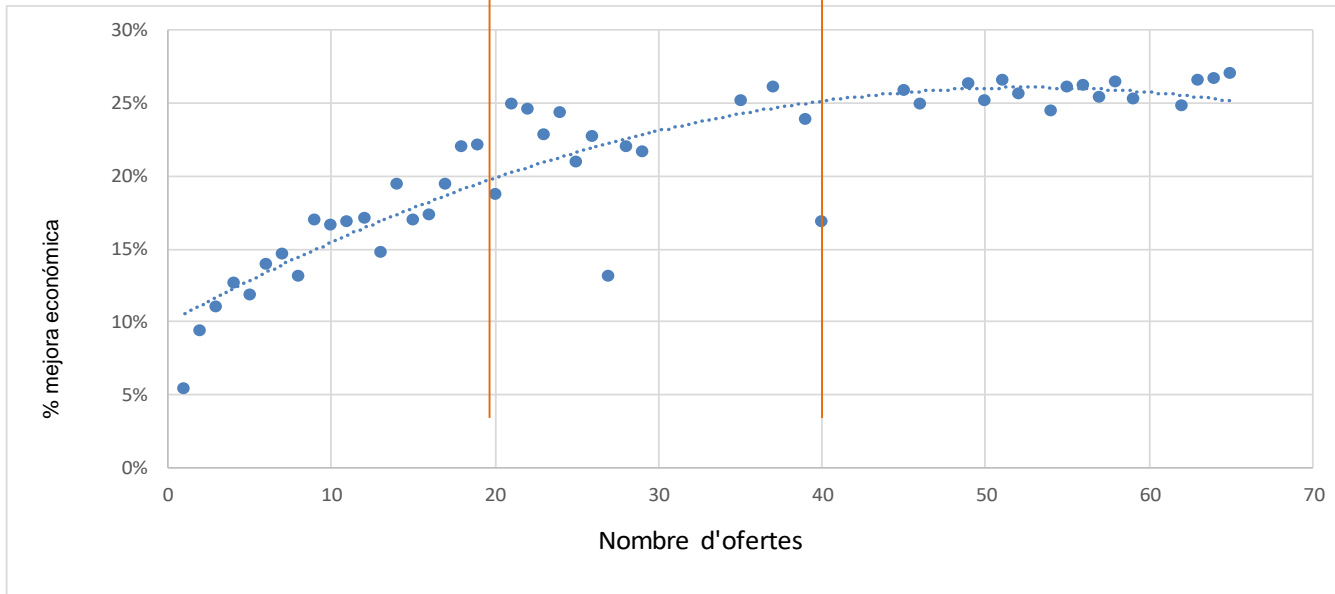
Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

**El uso del sobre digital incrementa el índice de  
concurrència hasta el 6,37**

# Mejora económica y concurrencia

Relación entre la mejora económica y la concurrencia - contratos sin lotes

Año 2021



- **Contratos de 1 a 20 ofertas: Fuerte incremento de la mejora económica (+10 puntos porcentuales)**
- **Contratos de 20 a 40 ofertas: Incremento moderado de la mejora económica (+5 puntos porcentuales)**
- **Contratos con más de 40 ofertas: El aumento del número de ofertas no supone mejora económica**

# Comparativa interanual

Año 2020      Año 2021

Índice de concurrencia    5,91     $\longrightarrow$     5,94    +0,03 ofertas por licitación

## Por procedimiento de adjudicación

Procediment d'adjudicació	Evolució interanual de		l'índex
	2020	2021	
Obert	6,60	6,45	-0,15
Basat en acord marc	6,63	6,70	0,08
Negociat sense publicitat	1,41	1,92	0,51
<b>Índex global de concurrència</b>	<b>5,91</b>	<b>5,94</b>	<b>0,03</b>

## Por tipo de contrato

Tipus de contracte	Evolució interanual de		de l'índex
	2020	2021	
Subministraments	7,15	6,92	-0,23
Serveis	4,62	4,54	-0,08
Obres	6,30	8,03	1,73
<b>Índex global de concurrència:</b>	<b>5,91</b>	<b>5,94</b>	<b>0,03</b>

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

Font: Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP). Elaboració DGCP

**La concurrencia ha crecido  
principalmente en el  
procedimiento negociado sin  
publicidad**

**El incremento global de  
concurrencia se debe  
principalmente al aumento en la  
concurrencia de las obras**



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Economia i Hisenda  
**Direcció General  
de Contractació Pública**



**[contractacio.gencat.cat](http://contractacio.gencat.cat)**