



**consip**

## **Aggregazione della spesa e acquisti centralizzati**

Milano 21-03-2016

# Indice

---

## 1. La centralizzazione delle committenze

- ✓ Direttiva 2014/24
- ✓ Il panorama della centralizzazione in Italia
- ✓ La centralizzazione e aggregazione nel nuovo codice appalti

## 2. La centralizzazione come strumento di spending review

- ✓ Misure legislative di spending review adottate su centralizzazione
- ✓ Novità di consolidamento della spending review



## 1. La centralizzazione della committenza



## Direttiva 2014/24 – centrali di committenza e obbligo di utilizzazione dei mezzi elettronici

La centrale di committenza è un'amministrazione aggiudicatrice che fornisce attività di centralizzazione delle committenze e, se del caso, attività di **committenza ausiliarie**.

### Attività proprie della centrale di committenza

Per "attività di centralizzazione delle committenze" si intendono attività svolte **su base permanente**, in una delle seguenti forme:

- (a) l'acquisto di forniture e/o servizi destinati ad amministrazioni aggiudicatrici;
- (b) l'aggiudicazione di appalti o la conclusione di accordi quadro per lavori, forniture o servizi destinati ad amministrazioni aggiudicatrici.

Definizione analoga alla dir. 2004/18

### Attività di committenza ausiliarie

Per "attività di committenza ausiliarie" si intendono attività che consistono nella prestazione di sostegno alle attività di committenza, in particolare nelle forme seguenti:

- (a) **infrastrutture tecniche** che consentano alle amministrazioni aggiudicatrici di aggiudicare appalti pubblici o di concludere accordi quadro per lavori, forniture o servizi;
- (b) consulenza sullo svolgimento o sulla concezione delle procedure di appalto;
- (c) preparazione e gestione delle procedure di appalto in nome e per conto dell'amministrazione aggiudicatrice interessata.

## Direttiva 2014/24 – centrali di committenza e obbligo di utilizzazione dei mezzi elettronici

Che vuol dire obbligo di utilizzazione dei mezzi elettronici?

### *Da aprile 2016*

- ✓ Obbligo per la S.A. di trasmissione dei bandi in via elettronica alla GUE
- ✓ Obbligo per la S.A. di rendere disponibili i documenti di gara per via elettronica

### *A partire dalla data indicata nel decreto legislativo (aprile 2016?)*

- ✓ Obbligo per l'O.E. di presentazione delle offerte in via elettronica (con qualche eccezione)
- ✓ Obbligo di comunicazione elettronica in tutte le fasi della procedura tra O.E. e S.A.

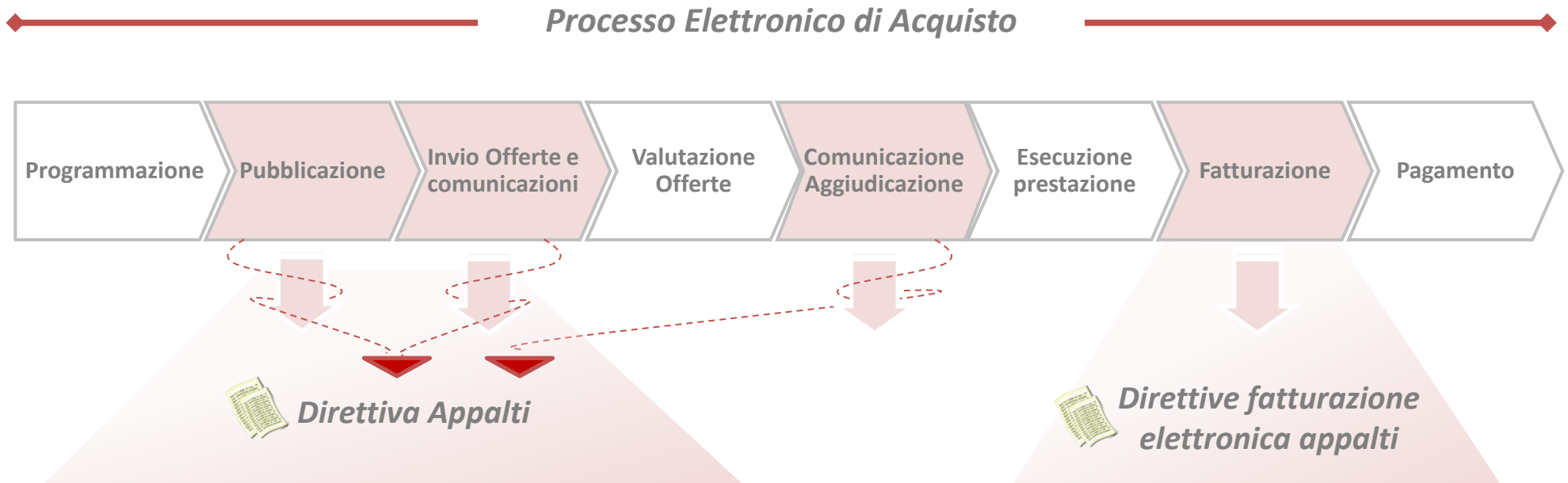


## Direttiva 2014/24 - CAPO II - tecniche e strumenti per gli appalti elettronici e aggregati



*La gestione degli strumenti elettronici di negoziazione è particolarmente appropriata per soggetti che svolgono un significativo numero di negoziazioni e per negoziazioni con molti partecipanti e con elevata frequenza.*

# Il «ciclo elettronico» degli appalti previsto dalle Direttive

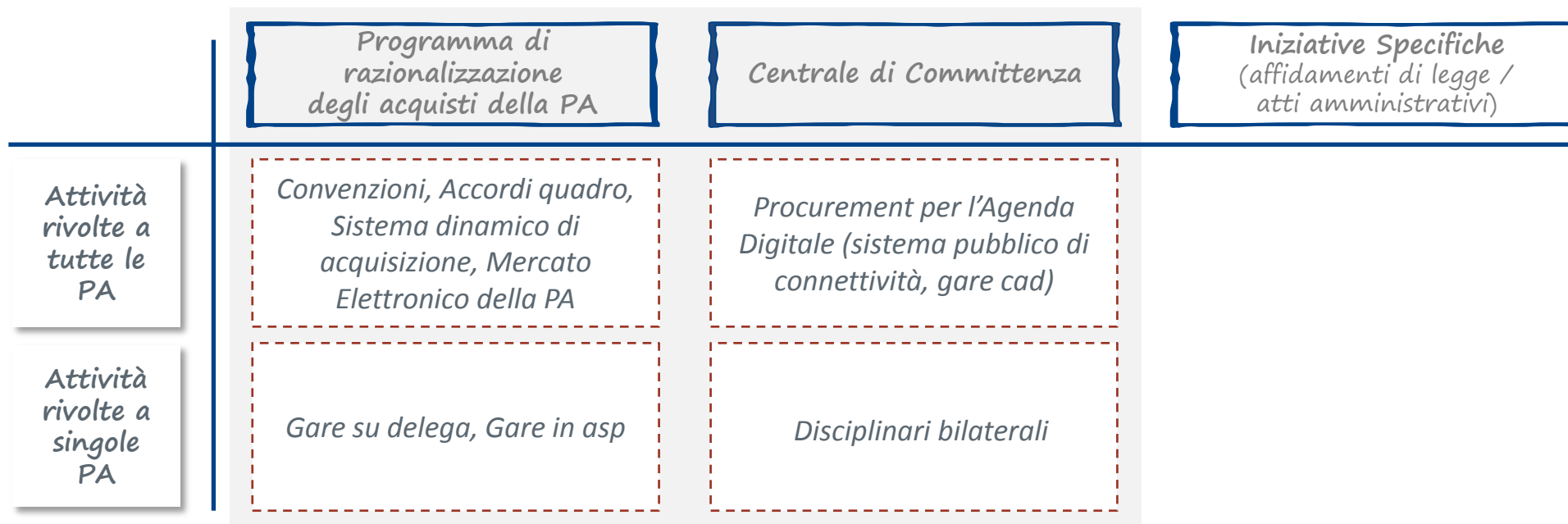


*Gli appalti elettronici end-to-end aiutano:*

- *la modernizzazione della PA*
- *l'aumento della partecipazione delle MPMI agli appalti pubblici*

## Il panorama della centralizzazione in Italia - CONSIP

**Art. 4, comma 3-ter, d.l. 95/2012:** «Fermo restando lo svolgimento da parte di Consip S.p.A. delle attività ad essa affidate con provvedimenti normativi, le attività di realizzazione del programma di razionalizzazione degli acquisti, di centrale di committenza e di e-procurement continuano ad essere svolte dalla Consip. [...] gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip possono avere ad oggetto anche attività di manutenzione. La medesima società svolge, inoltre, le attività ad essa affidate con provvedimenti del MEF»





# Il panorama della centralizzazione in Italia - I Soggetti Aggregatori

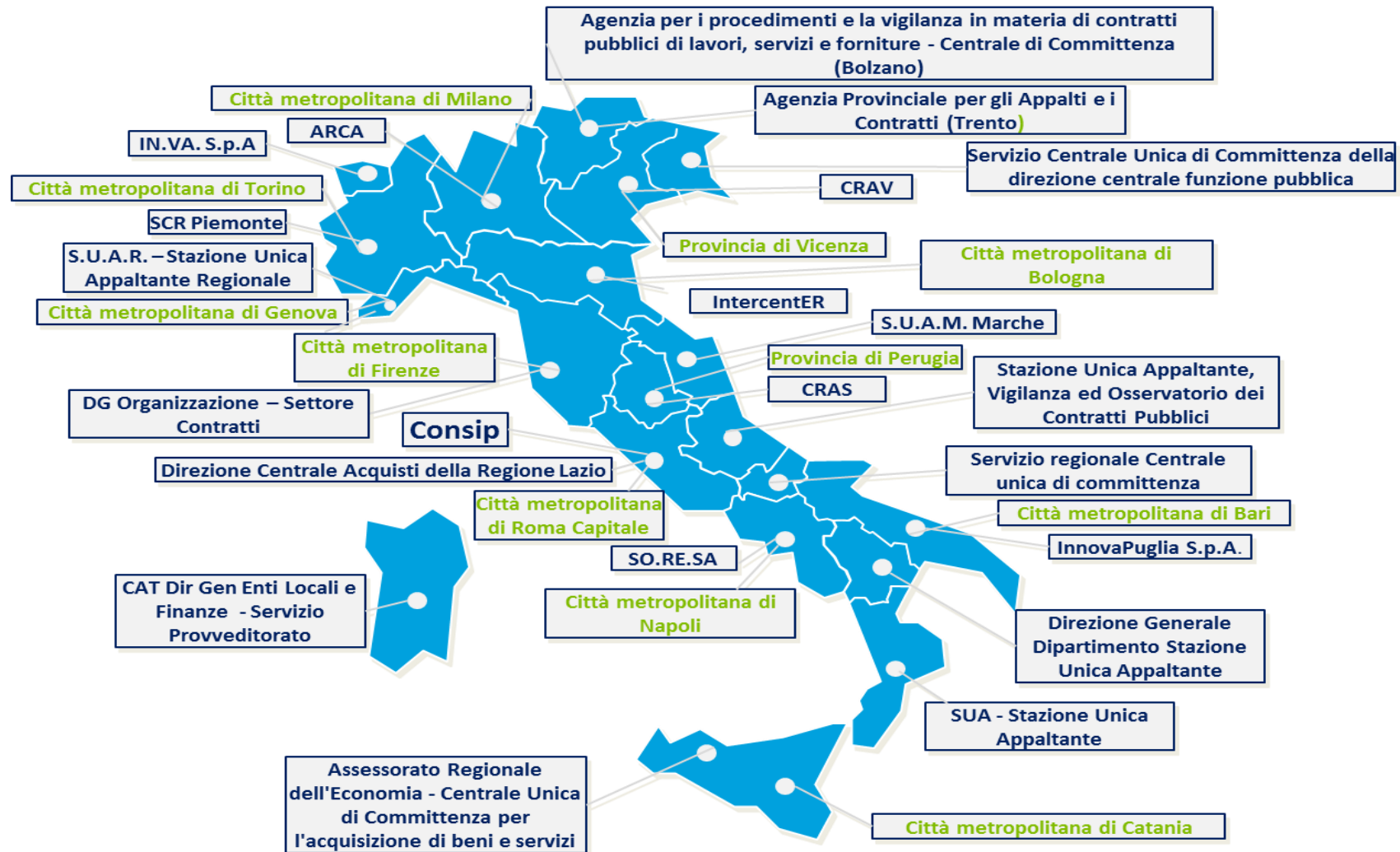
Il d.l. 66/2014 ha istituito l'elenco dei Soggetti Aggregatori

Art. 9  
commi 1 e 2

Istituzione, presso l'ANAC, di un elenco di Soggetti Aggregatori (max 35) di cui fanno parte:

- Comma 1: **Consip** e una **centrale di committenza per ciascuna regione** costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455 della l. 296/2006;
- Comma 2: **altri soggetti** in possesso dei requisiti individuati con DPCM; *(DPCM 11 novembre 2014 )*

# Il panorama della centralizzazione in Italia - Elenco dei Soggetti Aggregatori



# Il panorama della centralizzazione in Italia - Tavolo tecnico dei soggetti aggregatori

## Composizione

- ✓ I Soggetti Aggregatori, insieme al MEF-DAG, al Commissario alla Spending Review e alla PCM, compongono il Tavolo Tecnico dei Soggetti Aggregatori
- ✓ Il Tavolo è presieduto dal MEF-DAG
- ✓ Al Tavolo presenziano un rappresentante della Conferenza delle regioni, dell'ANCI e dell'UPI . Partecipa inoltre un rappresentante dell'ANAC con funzioni di uditore
- ✓ *E' in fase di definizione la partecipazione del Ministero della Salute*

## Principali attività del Tavolo

- ✓ Formulazione della proposta delle categorie di beni e servizi, nonché delle soglie da inserire nel DPCM delle categorie obbligatorie
- ✓ Pianificazione integrata delle iniziative di acquisto dei SA
- ✓ Monitoraggio dei risultati dell'aggregazione degli acquisti
- ✓ Promozione dell'utilizzo di piattaforme informatiche di acquisto
- ✓ Supporto tecnico ai programmi di razionalizzazione della spesa per beni e servizi dei soggetti aggregatori

# Il panorama della centralizzazione in Italia - Merceologie dei Soggetti Aggregatori

12,8 mld  
Spesa specifica sanitaria

3 mld Spesa comune

#	Categorie di beni e servizi	Soglie (€)
1	Farmaci	40.000
2	Vaccini	40.000
3	Stent	Soglia di rilevanza comunitaria
4	Ausili per incontinenza (ospedalieri e territoriali)	40.000
5	Protesi d'anca	Soglia di rilevanza comunitaria
6	Medicazioni generali	40.000
7	Defribillatori	Soglia di rilevanza comunitaria
8	Pace-maker	Soglia di rilevanza comunitaria
9	Aghi e siringhe	40.000
10	Servizi integrati per la gestione delle apparecchiature elettromedicali	40.000
11	Servizi di pulizia per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale	40.000
12	Servizi di ristorazione per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale	40.000
13	Servizi di lavanderia per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale	40.000
14	Servizi di smaltimento rifiuti sanitari	40.000
15	Vigilanza armata	40.000
16	Facility management immobili	Soglia di rilevanza comunitaria
17	Pulizia immobili	Soglia di rilevanza comunitaria
18	Guardiania	40.000
19	Manutenzione immobili e impianti	Soglia di rilevanza comunitaria

Le categorie merceologiche individuate con i numeri 15, 16, 17, 18 e 19, possono essere rese disponibili alternativamente sia in forma aggregata sia in forma singola

Le soglie indicate al presente articolo sono da intendersi come importo massimo annuo negoziabile autonomamente per ciascuna categoria merceologica da parte delle singole amministrazioni, così come individuate all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165.

# La centralizzazione e aggregazione nel nuovo codice appalti (testo approvato dal CDM)

## Principali Novità

Previsioni del nuovo codice appalti:

- ✓ Disciplina di **attività di centralizzazione e attività ausiliarie** come da direttiva
- ✓ Uso dei **mezzi elettronici di comunicazione**
- ✓ **Sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti** - in rapporto alla tipologia e alla complessità del contratto e per fasce di importo - gestito da ANAC sulla base di:
  - **Requisiti di base**
  - **Requisiti premianti**
- ✓ **Sistema di obblighi di centralizzazione e aggregazione** in relazione alla qualificazione
- ✓ **Obbligo di aggregazione e centralizzazione per i comuni non capoluogo di provincia**





## 2. Centralizzazione come strumento di spending review



# Misure legislative di spending review adottate su centralizzazione

A partire dal 2012 il legislatore ha introdotto norme volte ad incrementare la quota di spesa pubblica gestita attraverso strumenti di centralizzazione.

d.l. 52/2012

- ✓ **Obbligo per le PA statali** di ricorso alle **convenzioni Consip**
- ✓ **Obbligo per le ASL** di ricorso alle **convenzioni Consip** se non presenti convenzioni regionali
- ✓ **Obbligo per tutte le PA** di ricorrere al **MePA o altri sistemi telematici** per acquisti sottosoglia

d.l. 95/2012

- ✓ Nullità dei contratti stipulati in violazione di obblighi di centralizzazione
- ✓ Disciplina dei contratti ponte per le PA obbligate a ricorrere a convenzione
- ✓ Obbligo di ricorso per tutte le PA e società del conto ISTAT a Consip o CAT per acquisti di determinate merceologie standardizzate, o acquisti in autonomia a prezzi inferiori
- ✓ Facoltà di recesso in caso di stipula di successiva convenzione Consip più conveniente
- ✓ Obbligo per le ASL di utilizzo di strumenti telematici di Consip e delle CAT

# Novità di consolidamento della spending review - Legge di stabilità 2016

## Art. 1 comma 507

### Caratteristiche essenziali delle prestazioni principali oggetto di convenzioni Consip

Con Dm MEF, sentita l'ANAC, sono definite le caratteristiche essenziali delle prestazioni principali delle convenzioni Consip. All'attivazione delle convenzioni sono pubblicati sul portale «acquistinretepa.it» i valori delle caratteristiche essenziali e i relativi prezzi che costituiscono il benchmark delle convenzioni.

## Art. 1 comma 510

### Acquisti autonomi delle PA obbligate: autorizzazione di vertice

Le PA obbligate a ricorrere alle convenzioni Consip o a quelle delle centrali regionali possono procedere ad acquisti autonomi solo a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata dell'organo di vertice amministrativo e trasmessa alla CdC qualora il bene/servizio in convenzione non sia idoneo al soddisfacimento del fabbisogno per mancanza di caratteristiche essenziali.



## Novità di consolidamento della spending review - Legge di stabilità 2016

La **Legge di Stabilità 2016**, ai commi da **512** a **520**, ha introdotto una disciplina specifica per l'acquisizione centralizzata dei beni ICT e di connettività, prevedendo che:

Fermi gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e i servizi dalla normativa vigente

**Obbligo** per le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto consolidato Istat **di procedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip o Soggetti Aggregatori** per i beni e i servizi disponibili.

Possibilità di procedere autonomamente solo a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno della PA ovvero in casi di necessità ed urgenza per assicurare la continuità della gestione amministrativa (*rif. Comma 516*)



**consip**

acquistiamo valore per l'Italia

**Martina Beneventi**  
Direttore Legale e Societario

**Consip S.p.A.**  
Via Isonzo 19/E – 00198 Roma  
T +39 0685449.1

[martina.beneventi@consip.it](mailto:martina.beneventi@consip.it)

[www.consip.it](http://www.consip.it)



[@Consip\\_bandi](https://twitter.com/Consip_bandi)



[www.linkedin.com/company/consip/](https://www.linkedin.com/company/consip/)



Canale "Consip"